RAPPORT D'ACTIVITÉS 2017



L'Agence de Développement et d'Urbanisme de l'Agglomération Strasbourgeoise

























































RAPPORT D'ACTIVITÉS 2017



L'Agence de Développement et d'Urbanisme de l'Agglomération Strasbourgeoise

SOMMARE

- 2 DU CHEMIN PARCOURU DEPUIS 1967
- 4 L'ANNÉE DES 50 ANS
- 6 L'AGENCE ET VOUS
- 10 INTELLIGENCE DU TERRITOIRE
 - Axe 1 Comprendre le territoire, partager l'information, anticiper les évolutions
- 20 ACCOMPAGNEMENT DES MEMBRES POUR LEURS STRATÉGIES DE TERRITOIRE ET LEURS POLITIQUES PUBLIQUES
 - Axe 2 Construire le fonctionnement métropolitain
 - Axe 3 Bâtir une vision à plus grande échelle
 - Axe 4 Adapter le territoire à son environnement et à la vie des gens
- 28 FAIRE ÉVOLUER L'AGENCE AVEC SES MISSIONS
- 30 L'AGENCE À VOTRE SERVICE





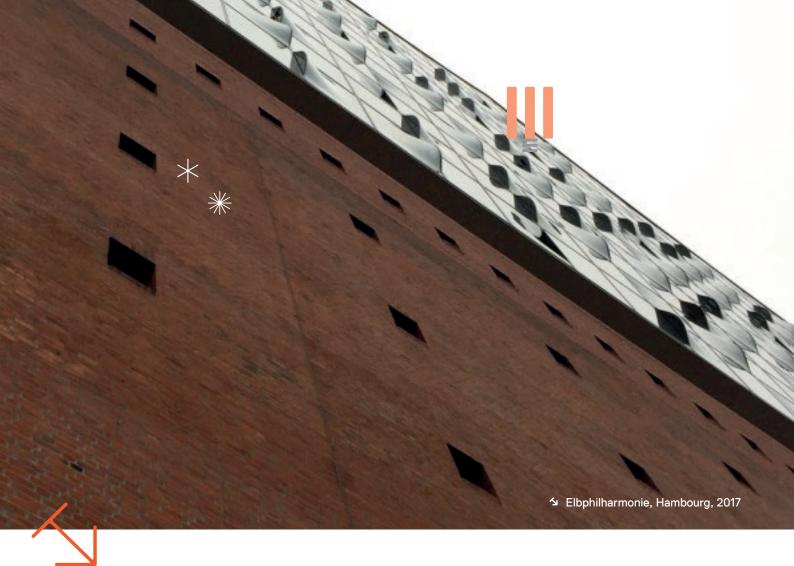
En 2017, l'ADEUS a fêté ses 50 ans. Cette même année, elle a conforté la mise en perspective de nos territoires: intercommunalités, SCoT, métropole, département et transfrontalier, au sein de la région Grand Est. Deux faits marquants, tant à l'échelle de l'année que du demi-siècle. Les 50 ans de l'ADEUS ont été l'occasion d'un regard rétrospectif sur elle-même: en 50 ans, l'Agence a vécu une dizaine de mues, chacune orchestrée par le contexte d'une époque, d'un président et d'un directeur. Ces évolutions auront, de présidence en présidence, transformé l'Agence dans son partenariat, dans le type de travaux engagés et dans ses métiers.

Les 50 cartes postales produites pour l'anniversaire – un jeu de dix pour chaque lettre de l'ADEUS – relatent l'évolution des territoires depuis 1967 et, tout autant, l'évolution du regard de l'Agence. La représentation rend compte de la conscience que nous avons eue collectivement des déplacements, de l'économie, de la planification réglementaire, de l'habitat, du projet urbain. Puis, plus récemment, sont apparues la conscience

du phénomène de métropolisation, l'urgence des transitions, écologique, numérique, climatique, s'appuyant sur la pluralité de nos modes de vie.

L'Agence d'aujourd'hui est le résultat de ces mues successives: en 2017, elle a facilité l'émergence de visions partagées d'aménagement à de nouvelles échelles, par de nouveaux projets, avec de nouvelles gouvernances. Et certainement avec de nouveaux outils.

Par exemple, en 2017, la mise en place d'un SRADDET prescriptif a facilité la conscience d'intérêts communs à l'échelle des SCoT du Bas-Rhin. Un périmètre a été révélé – celui du département un peu élargi – comme étant celui de notre aire métropolitaine strasbourgeoise transfrontalière. Nos SCoT ont besoin de trouver les formes de leur cohérence à l'échelle de ce bassin de vie, ensemble composé des aires urbaines de Strasbourg, Saverne, Haguenau et Sélestat. L'alliance de ce périmètre nouveau avec les agglomérations du Grand Est le renforce et en fait un moteur de développement au service de toutes.



Il marque la structuration de l'Alsace, qui apparait comme un système territorial lisible et cohérent, fortement connecté au Grand Est et à la Franche-Comté. Le besoin de conforter encore nos liens transfrontaliers, notamment avec la Technologie Region de Karlsruhe et plus largement avec l'ensemble des territoires du Rhin Supérieur, souligne le déficit de connaissances et de données statistiques dans le domaine.

L'interSCoT et la conférence des intercommunalités sont devenus des lieux clés de débat. Partage d'expériences, travaux collectifs du Grenelle des mobilités, du réaménagement autour de l'A 35, de la plateforme de transition énergétique des territoires facilitent l'émergence de complémentarités intenses au sein de ces périmètres. Peut-être des outils comme des conventions de réciprocité, une IBA, une plateforme de débats relèvent-ils du renouvellement des méthodes en cours.

Centrée il y a 50 ans sur ce qui s'appelait la Communauté urbaine de Strasbourg, l'ADEUS s'est progressivement réorganisée dans un périmètre métropolitain alsacien et transfrontalier, au diapason des relations en réseau de l'ensemble des villes, campagnes urbaines et villages imbriqués par leur vie économique, leurs services et équipements à la disposition des mêmes populations et entreprises. Progressivement, avec l'agence de Mulhouse d'abord, puis avec les cinq autres de la région Grand Est. Leur regroupement a depuis 2017 un nom: ZEST.

Les travaux associés à ces faits marquants 2017 dans ce rapport d'activités et sur notre site <u>www.adeus.org</u>



Anne PONSDirectrice générale de l'ADEUS



QUATRE ÉVÉNEMENTS QUI ONT MARQUÉ L'ANNÉE DES 50 ANS DE L'ADEUS



Créée en 1967, l'Agence de développement et d'urbanisme de l'agglomération strasbourgeoise a fêté ses 50 ans en 2017, une occasion unique de communiquer sur son action, celle de ses membres et partenaires à travers plusieurs événements.

L'année a démarré avec un voyage d'études à Hambourg afin de faire découvrir aux administrateurs et au personnel comment la ville a mené son grand projet de reconquête d'espaces portuaires, et de constater sur place les résultats obtenus grâce à l'exposition internationale d'architecture (IBA) Hambourg 2013 en matière de requalification de territoire par le patrimoine, d'insertion sociale, de gestion des risques d'inondation, d'habitat, etc. Point d'orgue du voyage: un concert inaugural à l'ElbPhilharmonie, figure de proue de l'opération Hafencity.

En juillet 2017, la célébration du jubilé dans la cour d'honneur de l'Hôtel de Ville de Strasbourg a été l'occasion de réunir tous les acteurs du territoire, les élus et techniciens des 43 membres et partenaires de l'Agence, les anciens administrateurs et salariés et le public fidèle des Rencontres de l'ADEUS.

À cette occasion a été dévoilée une collection de 50 cartes postales illustrant un demi-siècle d'évolution de l'intervention de l'Agence sur les territoires, allant de Strasbourg et des intercommunalités bas-rhinoises jusqu'au transfrontalier et la Grande Région. Elles montrent également en images les évolutions technologiques et graphiques de l'Agence depuis 1967.





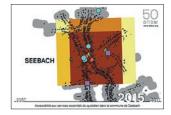
La soirée festive a démarré avec la présentation d'une vidéo montrant comment l'Agence contribue à penser autrement le territoire, à comprendre ce qui s'y passe et où nous allons collectivement.

Une conférence de presse a marqué la mise en circulation de trois tramways aux couleurs de l'ADEUS pendant une année, donnant à voir au travers de slogans les enjeux liés à l'urbanisme et à la vie des gens.

Du 8 au 10 novembre 2017, l'accueil à Strasbourg de la 38e Rencontre des agences d'urbanisme sur le thème « Construire l'Europe des lieux et des liens » a permis d'appréhender les différents enjeux d'échelle européenne pour les territoires, transfrontaliers ou pas, entre experts, représentants de l'État, réseaux et institutions. Deux plénières et dix ateliers leur ont permis d'échanger et de débattre sur les manières en Europe de « faire ensemble pour réussir les transitions », de conduire les politiques publiques et d'aborder la Politique européenne de cohésion. Une contribution finale, reprise dans les actes, engage les agences d'urbanisme dans cette voie.



Film à visionner sur : http://www.adeus.org/50ans-ADEUS











50 ANS D'EXPERTISE AU SERVICE DU TERRITOIRE

L'ADEUS, fondée en 1967 sous la forme d'une association indépendante de droit privé, est un outil collectif de ses membres, dont les travaux poursuivent l'intérêt général.

Depuis 50 ans, l'Agence a élargi son territoire d'intervention à la moitié de l'Alsace, enrichi ses savoir-faire pour s'adapter aux besoins constamment renouvelés de nos villes, campagnes et métropole.

L'Agence, plateforme mutualisée d'échanges entre ses partenaires, a vocation à intervenir dans les domaines de l'urbanisme, du développement et de l'aménagement, plus particulièremen ceux de l'habitat et du logement, du développement économique et social, du génie urbain, de la mobilité et des transports, des paysages, du foncier et de l'environnement naturel et urbain, de la coopération transfrontalière.

Elle tient des observatoires et développe des éclairages au service de la décision des élus. Ses notes et autres publications permettent de comprendre les territoires, leurs enjeux, leurs liens, leurs évolutions, sur le temps long. Avec cette expertise, des plateformes, des ateliers, de l'ingénierie de projet, elle accompagne ses membres dans la mise en place des politiques publiques, des documents d'urbanisme, de projets de territoire et les appuie dans leur mise en œuvre.

2017 ×

Plus de

75 projets, dont :

5 observatoires

15 documents cadre

Avec la production de:

80 publications

9 événements



L'ÉQUIPE

L'équipe de l'Agence, d'environ 60 personnes, répond aux attentes de ses membres en apportant conseil, expertise, production de notes et rapports, conduite de projet, organisation d'événements, animation et co-construction de démarches, Elle est constituée de professionnels et d'experts garants de son savoir-faire: urbanistes, géographes, architectes, juristes, ingénieurs de la mobilité, ingénieurs agronomes, paysagistes, économistes, analystes de données, démographes, cartographes, géomaticiens, assistantes de projet, sociologues, écologues, informaticiens, documentalistes, vidéastes, photographes, graphistes.

LES INSTANCES DE L'ADEUS

LE PILOTAGE DE L'AGENCE

43 MEMBRES ET PARTENAIRES ASSOCIÉS

L'ADEUS est une association de droit local alsacien. Elle est régie par ses instances: Assemblée générale, Conseil d'administration et Bureau. Robert HERRMANN, Président de l'Eurométropole de Strasbourg, en est le Président. Le Conseil d'Administration prend les décisions en s'appuyant sur les orientations du Bureau.

Le Bureau de l'ADEUS est constitué du Président et de 8 Vice-Présidents:

Xavier ULRICH, SCOTERS (1er Vice-Président); Alain JUND, Eurométropole de Strasbourg (2e VP); Rémi BERTRAND, CD 67 (3e VP); Arnaud REVEL, DDT 67 (4e VP); Georges SCHULER, CR Grand Est (5e VP); Matthias KAUFHOLD, Ville de Kehl (All.) (6e VP); Claude STURNI, Ville de Haguenau (7e VP); Georges LINGENHELD, CCI 67 (8e VP); René SCHAAL, Eurométropole de Strasbourg (Secrétaire); Patrick DEPYL, Eurométropole de Strasbourg (Trésorier).

Anne PONS est la Directrice générale de l'ADEUS.

→ GRANDES COLLECTIVITÉS ET COLLECTIVITÉS, SYNDICATS MIXTES ET GROUPEMENTS DIVERS

Grandes collectivités: Eurométropole de Strasbourg, Conseil départemental du Bas-Rhin, Conseil régional du Grand Est

Villes et communes: Erstein, Haguenau, Kehl, Hindisheim, Kolbsheim, Osthouse Syndicats mixtes des SCoT, PETR: Alsace du Nord, Bande Rhénane Nord, Bruche-Mossig, Piémont des Vosges, Région de Strasbourg, Région de Saverne, Sélestat-Alsace centrale

Communautés de communes: Pays de Barr, Basse Zorn, Pays Rhénan, Vallée de Villé Groupements: Eurodistrict Strasbourg-Ortenau, Pôle métropolitain Strasbourg-Mulhouse-Colmar

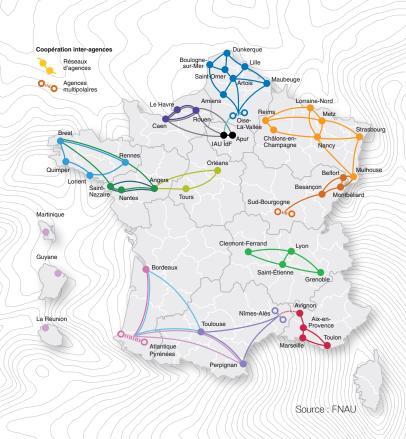
→ ACTEURS SOCIO-ÉCONOMIQUES DE STATUT PUBLIC

Caisse des Dépôts et de Consignations, Chambre de Commerce et d'Industrie Alsace Eurométropole, Chambre d'Agriculture de Région Alsace, Chambre de Métiers d'Alsace, École Nationale Supérieure d'Architecture de Strasbourg, Hôpitaux Universitaires de Strasbourg, Maison de l'Emploi et de la Formation du Bassin de Strasbourg, Office Public d'Habitat de l'Eurométropole de Strasbourg, Port Autonome de Strasbourg, SNCF Réseau, Université de Strasbourg, Voies Navigables de France Strasbourg

PARTENAIRES ASSOCIÉS DE STATUT PRIVÉ

Agence de Développement Économique du Bas-Rhin, Club de l'Immobilier d'Entreprise du Bas-Rhin, Compagnie des Transports Strasbourgeois, Groupe ES, Parcus, Réseau GDS, Société d'Aménagement et d'Équipement de la Région de Strasbourg, SPL Deux-Rives

LE RÉSEAU FNAU, LE RÉSEAU ZEST DES 7 AGENCES DU GRAND EST



UN RÉSEAU NATIONAL

Grand Grand

L'ADEUS fait partie de la Fédération Nationale des Agences d'Urbanisme (FNAU). Ce sont près de 1500 professionnels qui capitalisent des pratiques et mutualisent leurs savoir-faire.

Dans la région Grand Est, 7 agences d'urbanisme sont présentes, chacune avec ses spécificités, à Reims, Châlons, Nancy, Metz, Longwy, Strasbourg et Mulhouse. Elles fonctionnent en réseau de fait, sous le nom de ZEST.

En 2017, le réseau ZEST a contribué à l'élaboration du SRADDET, avec des analyses conjointes d'échelle régionale sur l'armature urbaine, le lien rural-urbain ou le foncier, par exemple.

LES TRAVAUX DU PROGRAMME DE TRAVAIL PARTENARIAL

UN PROGRAMME EN DEUX PARTIES, ORGANISÉ EN QUATRE AXES DE TRAVAIL Le programme de travail partenarial de l'Agence contient des travaux de compréhension et d'analyse des dynamiques territoriales, dits « intelligence du territoire », et des travaux plus proches de l'action publique, par exemple des stratégies territoriales, documents d'urbanisme et ingénierie, dits « accompagnement des membres ».

L'Agence partage une intelligence du territoire portée par les travaux de ses observatoires, ses éclairages et ses événements (axe 1). Travailler de façon transversale et partenariale exige des méthodes de restitution collective des travaux. L'Agence s'y applique, notamment par ses publications, débats, présentations aux membres, ateliers techniques et cycles de Rencontres.

En accompagnement de ses membres, l'Agence participe à la construction du fonctionnement métropolitain (axe 2) et à bâtir une vision à une échelle plus large, du Grand Est (axe 3), car l'apport réciproque à ces échelles organise le rayonnement territorial. L'Agence recherche les variables motrices de l'attractivité économique et résidentielle, ou encore la meilleure compréhension de l'ancrage territorial de l'économie.

En parallèle, l'Agence questionne notre contexte, les changements en cours et la vie des gens. En effet, nous devrons collectivement **adapter ce territoire** (axe 4) et expérimenter des solutions avec les collectivités. Elle défriche la déclinaison concrète des concepts du développement durable sur le territoire, l'anticipation des obligations induites par les lois, les risques et opportunités qui s'offrent de fait à nous.







Les changements de société induisent en permanence de nouveaux modes d'habiter, de travailler, de se déplacer, ainsi que de nouveaux rapports, notamment à l'environnement.

Le but des travaux de cet axe est d'offrir à nos partenaires les moyens de comprendre les évolutions qui touchent leurs territoires, afin d'être en capacité d'anticiper les adaptations nécessaires à leurs politiques sectorielles.

L'Agence organise aussi, à des fins de partage avec ses membres et avec le grand public spécialisé, des ateliers techniques, des séances de présentation de ses travaux et des conférences/débats.

Les travaux d'intelligence du territoire facilitent l'articulation aux politiques publiques entre les communes, intercommunalités, le département et la grande région.

TRANSVERSALITÉ DES OBSERVATOIRES, ÉCLAIRAGES ET ANTICIPATIONS



est un important travail fondateur de la capacité d'analyse de l'Agence, traduit dans **l'outil numérique INTEO**. Le récit transversal d'évolution des territoires est une synthèse élaborée des observations prises sous un angle choisi. Le récit 2017 présente **les changements structurels en cours**: ces dix dernières années bousculent le modèle de croissance urbaine à l'œuvre depuis la fin des années 1950. Si ces tendances perduraient, ce serait la fin de la périurbanisation telle qu'elle a existé depuis les années 1970. Cela recomposerait en profondeur les rôles respectifs des territoires et les liens entre eux.

En termes de connaissance des territoires, collecter et organiser les données

Les volets thématiques des observatoires couvrent les champs nécessaires pour accompagner les membres et leurs politiques respectives. On peut noter, en 2017, un travail approfondi dans le domaine de l'habitat et des modes de vie, sur l'accessibilité au locatif privé pour les ménages modestes dans les communes de l'Eurométropole, sur les opportunités pour les familles locataires de devenir propriétaires ou encore sur les parcours résidentiels et la spécialisation des territoires. Dans le domaine de la mobilité, une méthode est développée, qui s'appuie sur les données de gestion des stationnements strasbourgeois, pour voir l'effet des mesures prises par les élus et ainsi les aider à décider.

En économie, des travaux conjoints ont été réalisés avec l'Université de Grenoble sur les liens économiques et les réciprocités territoriales. Ils révèlent que la production des richesses et leur captation ne sont pas forcément connectées. Il y a autant d'enjeux pour un territoire à créer des richesses qu'à capter celles qui circulent. Avec l'Agence d'urbanisme de Mulhouse (AURM), l'ADEUS a réalisé un état de la situation des dynamiques de l'artisanat en Alsace. Concernant les **problématiques foncières**, on peut noter un travail d'analyse du marché foncier agricole en Alsace avec une première mise à plat de l'évolution des différents segments en termes de nombre de transactions, de surfaces cédées et d'évolution des prix. On constate par exemple que la surface totale des ventes est restée quasiment stable durant les vingt dernières années. C'est le marché des terres et prés qui domine, avec plus de la moitié des surfaces cédées.

ÉVÉNEMENTS ET PARTAGE D'INFORMATION

L'Agence organise des événements qui questionnent différents domaines de l'aménagement pour faciliter les débats dans d'autres cercles.

En 2017, l'ADEUS a fêté ses 50 ans avec plusieurs événements, dont la **38ème** Rencontre nationale des agences d'urbanisme, qui s'est tenue à Strasbourg, co-organisée par l'ADEUS et la FNAU. Dans le cadre de cette rencontre nationale qui questionne l'identité des lieux et de leurs liens aux voisins européens proches ou plus lointains, l'Agence a lancé un cycle de conférences « Identités et cohésion territoriale », avec l'intervention de l'historien Laurent Lanfranchi. Un deuxième cycle, « Autoroute en ville: penser autrement l'aménagement », a démarré en janvier pour accompagner les réflexions liées à la recomposition du système de mobilités lié à l'autoroute A 35 et à l'organisation urbaine qu'elle implique, avec l'intervention de Paul Lecroart.

En 2017, l'Agence a tenu des **ateliers techniques en urbanisme** sur l'actualité juridique en lien avec le SRADDET, les SCoT/PLU et la mise en œuvre du décret PLUi, ainsi que des éclairages sur la dépénalisation du stationnement et la transition énergétique des territoires.

Elle a aussi réalisé une **demi-journée de présentation** de ses travaux en lien avec les enjeux des politiques locales soulevés par la nouvelle organisation territoriale.

LES PROJETS RÉALISÉS

Comprendre le territoire

- Synthèses transversales
- → Récit de l'évolution des territoires: changements structurels, recompositions territoriales [Les notes de l'ADEUS nº 259], 12/2017
- · Observatoire départemental de l'habitat
- → Observatoire local des loyers du Bas-Rhin. Résultats 2016 [Synthèse], 06/2017
- → Observatoire local des loyers du Bas-Rhin [Enquête 2017], 06/2017
- → Répertoire du logement social dans le département du Bas-Rhin-Édition 2017 [Fichier numérique], 11/2017
- → Devenir propriétaire dans le Bas-Rhin: quelles opportunités pour les familles locataires? [Les notes de l'ADEUS n° 256], 12/2017 → ZOOM P.16
- → Eurométropole de Strasbourg. Quelle offre en locatif privé accessible aux ménages modestes? [Les notes de l'ADEUS nº 260], 12/2017
- Observatoire du foncier et de l'évolution des territoires
- → La consommation foncière dans le Bas-Rhin entre 2003 et 2014 [Les notes de l'ADEUS n° 242], 06/2017
- → Tableaux de bord foncier des SCoT du Bas-Rhin [Les notes de l'ADEUS n° 246 à 252], 11/2017
- → Dis-moi quels logements tu construis, je te dirai quelles populations tu accueilles [Les notes de l'ADEUS n° 257], 12/2017
- → Les marchés fonciers agricoles et ruraux en Alsace [Les notes de l'ADEUS nº 258], 12/2017
- → Impact de l'urbanisation sur les populations des collèges à Lingolsheim [Diaporama], 12/2017
- → Programmation « Deux rives », population générée et impact sur les populations scolaires dans les secteurs Vauban et Louise Weiss [Diaporama], 12/2017
- → Base de données départementale POS/PLU. Mises à jour 2^{ème} semestre 2016 et 1^{er} semestre 2017 [Fichiers numériques], 04/2017 et 11/2017
- Observatoire de la mobilité
- → Observatoire du stationnement PARCUS : Rapport annuel du stationnement 2017 [Note], 03/2017
- → Observatoire de la mobilité 2016 en chiffres [Les notes de l'ADEUS n° 244], <u>09/2017</u>

- → Mobilité professionnelle et socio-démographie dans le Grand Est [Les notes de l'ADEUS n° 245], 11/2017
- → La motorisation des ménages, entre choix et nécessité. Approche territoriale [Les notes de l'ADEUS n° 261], 12/2017 → ZOOM P.17

Anticiper les évolutions

- · Attractivité des territoires
- → Les mutations économiques renforcent les spécificités territoriales [Copublication INSEE Analyses Grand Est n° 52], 09/2017
- → Offre privée de stationnement: connaître les pratiques et les besoins pour répondre aux enjeux de demain [Les notes de l'ADEUS n° 262], 12/2017
- · Modes de vie
- → Modes de vie et formes urbaines: une adéquation à construire? [Les notes de l'ADEUS n° 243], 07/2017.
- → Parcours résidentiels, spécialisation des territoires et cohésion sociale [Les expertises de l'ADEUS]: Zoom sur les Centres d'hébergement et de réinsertion sociale: offres, occupations et sorties [Diaporama], 06/2017 De l'hébergement vers le logement: le regard des partenaires [Diaporama], 10/2017
- → Imaginer des politiques urbaines favorables à la santé [Les notes de l'ADEUS n° 255], 12/2017
- → Les dynamiques de construction de logements en lien avec le profil des ménages: les phénomènes émergents, les lames de fond [Diaporama], 12/2017

• Interdépendance des territoires

- → L'artisanat en Alsace: un maillon fort de l'économie locale [Les copublications de l'AURM et de l'ADEUS n° 01], 09/2017
- → L'artisanat en Alsace: enjeux de la transmissionreprise d'entreprises [Les copublications de l'AURM et de l'ADEUS n° 02], 09/2017
- → L'artisanat en Alsace: entre tradition et modernité [Les copublications de l'AURM et de l'ADEUS n° 03], 09/2017
- → Liens économiques et réciprocités territoriales: capacités économiques et systèmes productivorésidentiels des aires urbaines de la région Grand Est [Diaporama], 07/2017
- → Production et circulation des richesses dans le Grand Est. Les réciprocités territoriales en question [Les notes de l'ADEUS nº 254], 12/2017 → ZOOM P.18

· Efficience de l'usage des ressources

- → Le système alimentaire local bas-rhinois. Première analyse [Les notes de l'ADEUS n° 253], 12/2017.
- → La transition énergétique ancrée dans les territoires: 3 fiches pédagogiques, 6 fiches techniques [Les expertises de l'ADEUS], 12/2017
- → Identification des enjeux règlementaires et du potentiel de développement économique des territoires [Diaporama], 01/2018
- Inégalités
- → Eurodistrict Strasbourg-Ortenau: un marché de l'emploi ouvert à 360° [11 fiches], 02-12/2017

Voyage d'études

- → Voyage d'études à Hambourg [Visites], 01/2017
- · Ateliers techniques de partage en urbanisme
- → Échanges et débats entre l'ADEUS et ses partenaires techniques [6 ateliers, diaporamas], 02-11/2017

Méthodes, groupes de travail et expérimentation

→ Ratios urbanisme/transport: vers des repères et des éléments de cadrage pour mieux comprendre les enjeux de mobilité/aménagement [Diaporama], 10/2017

Partager l'information

· Les Rencontres de l'ADEUS

Cycle «Autoroute en ville: penser autrement l'aménagement »

- → De l'autoroute au boulevard, repenser la métropole: quels enseignements tirer des expériences internationales? – Conférence de Paul Lecroart [34ème Rencontre, synthèse et vidéos], 02/2017 → ZOOM P.25
- → Le foncier pour transformer la ville Conférence de Joseph Comby [35ème Rencontre], 09/2017

Cycle « Identités et cohésion territoriale »

- → La chute. Citoyens et sujets, réfugiés et envahisseurs: pour une lecture politique de la fin de l'Empire romain Conférence de Laurent Lanfranchi [36ème Rencontre, synthèse et vidéos], 11/2017

 → ZOOM P.15
- 38ème Rencontre nationale FNAU des agences d'urbanisme à Strasbourg
- → Construire l'Europe des lieux et des liens [Colloque, visites, ateliers, vidéos, actes], 11/2017 → ZOOM P.14-15
- Séminaire sur le transfrontalier et le développement des territoires
- → La région Grand Est et ses voisins: nouvelles dimensions, nouvelles opportunités? [Actes - versions française, allemande et anglaise], 08/2017
- Présentation des travaux de l'Agence
- → Demi-journée de présentation à l'ADEUS des travaux de l'Agence aux élus et techniciens [Présentations, diaporamas], 10/2017



38e rencontre des agences d'urbanisme à Strasbourg

La 38^e Rencontre des agences d'urbanisme a eu lieu à Strasbourg à l'invitation de l'Agence de développement et d'urbanisme de l'agglomération Strasbourgeoise (ADEUS), qui fêtait ses 50 ans, et de la Fédération nationale des agences d'urbanisme (FNAU). Autour du thème «Construire l'Europe des lieux et des liens», l'événement a réuni près de 600 personnes, venues de différents horizons: élus, agences d'urbanisme, services de l'État et de collectivités, villes, institutions et réseaux européens... Les nombreuses visites (Karlsruhe, Mulhouse, les institutions européennes, le quartier de la Neustadt, l'urbanisme durable de la presqu'île Malraux, les ports de Strasbourg et Kehl...) ont permis d'appréhender les différents enjeux européens de ce territoire transfrontalier.

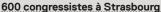
Deux plénières et dix ateliers ont permis aux participants d'échanger et de débattre sur les manières de conduire les politiques publiques dans les villes et les territoires en Europe, mais aussi d'aborder la Politique européenne de cohésion. Trois fils conducteurs ont guidé les débats: l'individu créateur d'Europe, villes et interterritorialités européennes, et la recherche du bien commun européen.

Construire l'Europe des lieux et des liens: échange d'expériences européennes

Robert Herrmann, Président de l'Eurométropole de Strasbourg et de l'ADEUS, et Jean Rottner, Président de la région Grand Est et de la FNAU, ont réuni des présidents d'agences d'urbanisme venus de toute la France qui ont pu débattre avec des experts, des représentants de l'État et de réseaux et institutions européennes. Les élus du réseau FNAU (Olivier Bianchi, Marc-Philippe Daubresse, Laure-Agnès Caradec, Patrice Vergriete, François Decoster, Sonia de la Prôvoté) ont échangé sur la notion de ressources culturelles européennes, introduite par le philosophe François Jullien, et ont confronté leur point de vue avec les représentants du réseau des villes allemandes et du Gouvernement fédéral allemand. du ministère de la Cohésion des territoires, de l'Association des collectivités européennes et de la Commission européenne.

Discours, interventions et enseignements de la 38° Rencontre consultables sur: https://38eme-rencontre.adeus.org/48/conclusions







«Construire l'Europe des lieux et des liens», les 8, 9 et 10 novembre 2017

La Politique de cohésion et la mobilisation citoyenne en débat

Il s'est dégagé une forte volonté commune des pouvoirs locaux de s'impliquer aux côtés des États et de l'Union européenne pour réussir les transitions et les engagements communs européens. Les intervenants ont souligné l'enjeu de penser la cohésion des territoires sous l'angle des complémentarités et des mises en réseau, au niveau local comme européen, en mobilisant les régions, les villes et les territoires dans un pacte de coresponsabilité avec les États et l'Union européenne.

Comment la Politique européenne de cohésion après-2020 pourra-t-elle prendre en compte ces enjeux, compte-tenu des risques de fractionnement de replis identitaires?

Les participants ont enfin plaidé pour incarner une Europe plus accessible grâce à une mobilisation des citoyens et de la société civile, qui passe par une expérience concrète des échanges et un « Erasmus pour tous ».

Comment construire l'Europe des lieux et des liens? Les propositions de la FNAU

Les agences d'urbanisme ont formalisé, à l'issue des ateliers, des propositions concrètes d'action. Elles portent sur des sujets aussi divers qu'un Erasmus pour les élus et acteurs territoriaux, l'accueil des refugiés, les échanges entre villes et ingénieries européennes, le développement d'outils spécifiques pour les territoires transfrontaliers.

Le hors-série nº 63 de la revue *Urbanisme* est consacré aux Actes de la 38e Rencontre, à consulter ou commander sur : https://www.urbanisme.fr/sommaire-63

Plénière introductive

Existe-t-il une identité culturelle européenne?

François JULLIEN, Philosophe, helléniste et sinologue, École Normale Supérieure (Ulm), Docteur d'État, Grand Prix de Philosophie 2011, titulaire de la Chaire de la Fondation Maison des Sciences de l'Homme sur l'Altérité.



Mise en réseau de territoires et acteurs d'Europe : le monde qui vient ?

Michel MAFFESOLI, Professeur émérite à l'Université Paris Descartes, professeur de sociologie à la Sorbonne, membre de l'Institut universitaire de France, Grand prix des Sciences humaines de l'Académie française, docteur Honoris Causa de l'Université du Minho





Laurent LANFRANCHI Historien

Actes et vidéo de la conférence sur : http://www.adeus.org/ evenements/la-chute Les Rencontres de l'ADEUS
Cycle **Identités et cohésion territoriale**

La chute. Citoyens et sujets, réfugiés et envahisseurs: pour une lecture politique de la fin de l'Empire romain

À l'opposé de Sparte ou d'Athènes, Rome se raconte comme une cité ouverte à l'autre, d'où qu'il vienne: une machine à fabriquer des citoyens. C'est cela qui explique en grande partie l'incroyable solidité de l'édifice impérial, plus que le succès de ses armes. Mais une cité est avant tout une communauté politique. Aussi, lorsque la territorialisation des tâches – rendue nécessaire par l'immensité de l'Empire et l'ampleur des tâches à accomplir – a laissé place à une partition territoriale, lorsque le vieil ordre politique fondé sur la citoyenneté a été remplacé par un ordre nouveau opposant les humbles aux puissants, la cohésion de l'Empire s'est effritée. Et les guerres barbares ont alors joué un puissant rôle d'accélérateur dans la décomposition du monde romain.

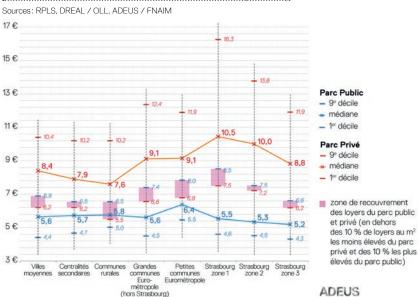
Quel parcours résidentiel pour les ménages modestes?

L'Observatoire Départemental de l'Habitat fait le constat, depuis plusieurs années, d'écarts qui se creusent entre les ressources financières des Bas-Rhinois et les prix de l'immobilier, que ce soit à la location ou à la vente. Malgré des taux d'emprunt historiquement bas, l'accession à la propriété est de plus en plus difficile pour les ménages modestes du département. Ce constat est d'autant plus vrai lorsqu'il s'agit d'un achat pour un logement neuf sur l'Eurométropole de Strasbourg. De fait, de nombreux ménages se tournent vers le locatif pour réaliser leur parcours résidentiel. Cela s'illustre notamment au travers du volume de demandeurs en logements sociaux qui reste, malgré un parc social en développement, à un niveau important.

Dès lors, avec 85 000 logements sur l'Eurométropole de Strasbourg, le parc locatif privé pourrait jouer un rôle dans l'accueil des ménages modestes, à condition que les loyers soient en adéquation avec leurs ressources financières. Un premier travail de comparaison des loyers du parc locatif privé et du parc social a mis en évidence un chevauchement des niveaux de loyers, surtout pour l'offre publique récente. Cependant, même si le potentiel d'accueil semble important au regard des loyers privés pratiqués, les risques, pour les ménages modestes, sont potentiellement plus élevés en coûts « indirects » sur certains territoires moins tendus (état du parc, coût énergétique et des transports).

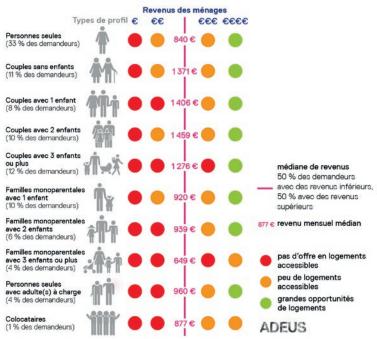
Malgré tout, des alternatives sont possibles dans le parc locatif privé pour les ménages modestes, mais elles concernent quasi exclusivement les plus aisés d'entre eux. De plus, les familles avec trois enfants ou plus sont souvent exclues des opportunités offertes par ce parc. L'offre privée montre ses limites dans la réponse aux besoins en grands logements, à la fois en termes de prix, mais également de disponibilité de l'offre. Ce constat vaut également pour le parc social, où non seulement l'offre en grands logements est la moins développée, mais les taux de rotation y sont aussi les plus faibles. Ces conclusions confirment la persistance d'un enjeu fort sur ce champ pour les politiques locales de l'habitat (PLUi-PLH de l'Eurométropole).

Dispersion des loyers du parc locatif social et du parc locatif privé par niveau d'armature dans le Bas-Rhin en 2015 (en €/m²)



Les opportunités d'accès au parc locatif privé selon les besoins et capacités financières des ménages

Sources: OLL67, 2016, ADEUS / Fichier partagé de la demande, 2016, AREAL



Notes nº 225, 256 et 260 à télécharger sur : http://www.adeus.org/productions?t=habitat

Motorisation des ménages

Entre 1990 et 2012 dans le Grand Est, le nombre de voitures a crû de près de 50 %, passant de deux à trois millions.

Après avoir analysé en 2015 les facteurs sociologiques ayant un impact sur l'usage de la voiture¹, l'ADEUS a mis l'accent en 2017 sur l'influence de la dimension territoriale dans l'équipement automobile des ménages. Le facteur territorial joue en effet un rôle majeur selon qu'il fait de la voiture l'unique vecteur de mobilité, ou au contraire qu'il favorise l'efficacité des alternatives modales.

Au-delà des aspects socio-économiques, l'équipement des ménages va dépendre de la capacité offerte par le territoire de se déplacer ou non en modes actifs dans la proximité ou en transports collectifs sur les plus longues distances, ainsi que du niveau de contrainte pesant sur l'usage et le stationnement de la voiture. Or, ces facteurs sont directement liés au territoire, à ses caractéristiques (taille de la commune, situation urbaine ou rurale, densité d'habitants, de services et d'équipements) et aux dynamiques qui en régissent le fonctionnement (effet d'attractivité d'un pôle, isolement géographique).

Dans de nombreux espaces périurbains polarisés (et ruraux dans une moindre mesure), la voiture est le seul mode offrant un accès rapide et efficace à l'ensemble du territoire. Cette dépendance pose question en matière de cohésion sociale, de vulnérabilité énergétique et interroge la capacité des collectivités à offrir des alternatives, sinon à la première, au moins à la seconde voiture des ménages.

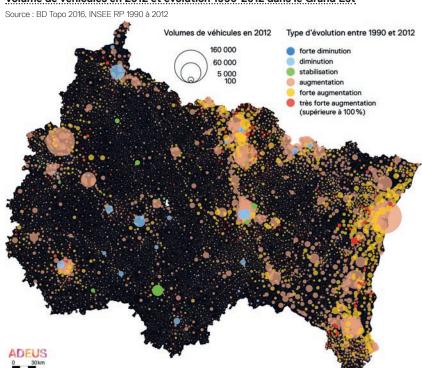
À l'inverse, les grandes agglomérations voient le niveau moyen d'équipement des ménages s'infléchir ces dernières années, en lien avec les politiques de report modal menées. Cette inflexion, sans commune mesure avec la réduction de la part modale de la voiture sur ces territoires, doit par ailleurs être mise en perspective avec la hausse démographique qui y est observée. Cette équation entraine une chute du nombre moyen

de trajets effectués par voiture chaque jour (entre 10 et 15 % entre les années 2000 et 2010). Or, cet usage moindre implique une hausse des besoins de stationnement qui pose des questions centrales pour le bon fonctionnement de nos villes: attractivité des centres, affectation du foncier, qualité des espaces publics, etc.

Par son rôle dans l'organisation et le fonctionnement du territoire, par son influence dans l'évolution de la morphologie de nos villes, par les solutions de mobilité qu'elle offre mais aussi les nombreux enjeux qu'elle soulève, la voiture est plus que jamais au cœur de nos systèmes urbains et des réflexions visant à requestionner notre manière d'aménager le territoire. À l'heure où l'on souhaite réinventer l'action publique en faisant la part belle aux solidarités et coopérations territoriales, interroger la pérennité d'un modèle d'accessibilité basé sur la voiture est probablement autant une opportunité qu'une nécessité.

Note n° 261 à télécharger sur : http://www.adeus.org/productions/les-notes-deladeus-ndeg261-deplacement

Volume de véhicules en 2012 et évolution 1990-2012 dans le Grand Est



^{1.} Perception et usage de la voiture : de l'amour à la séparation, Les notes de l'ADEUS nº 194, déc. 2015. http://www.adeus.org/productions/les-notes-de-ladeus-ndeg194-mobilite

Production et circulation des richesses : quelles réciprocités ?

Dans un monde en changement, avec d'importantes transitions en cours – notamment sur le plan économique –, la connaissance des mécanismes de transformation de nos territoires est fondamentale pour les stratégies de territoire et les politiques publiques. De quoi est faite la richesse des territoires aujourd'hui? Quels sont les secteurs économiques qui en sont à l'origine? Comment les richesses produites circulent-elles entre territoires? Ce sont là autant de questions clés cruciales pour comprendre les enjeux des liens économiques entre les territoires, qui ne sont pas seulement des enjeux faits de compétitivité, mais aussi de solidarité et de réciprocité.

Afin d'apporter des réponses à ces questions complexes, l'ADEUS a initié une collaboration avec Magali Talandier, économiste professeure à l'Université de Grenoble-Alpes pour mener à bien des analyses fines à l'échelle du Grand Est.

Ces travaux ont d'abord permis de mettre en lumière les différentes sphères économiques à l'origine de la production des richesses. À cet égard, la sphère d'intermédiation semble jouer un rôle clé dans le fonctionnement et la résilience des territoires, dans la mesure où elle comprend l'ensemble des activités utiles aux secteurs d'exportation, mais aussi à ceux destinés à la consommation locale.

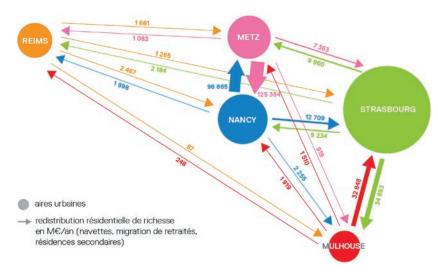
Ensuite, la mesure de la circulation de ces richesses produites révèle de véritables systèmes territoriaux, qui relient fortement les territoires producteurs et les territoires récepteurs de richesse.

Au bout du compte, ces analyses permettent de mettre en exergue un fait majeur, à savoir que la production des richesses et leur captation ne sont pas forcément connectées, et qu'il y a autant d'enjeux pour un territoire à créer des richesses qu'à capter celles qui circulent.

De ces travaux ressort un constat majeur: à l'heure de la recomposition des échelles de gouvernance dans notre grande région, l'enjeu des solidarités inter-territoriales est d'autant plus central que ces solidarités ne sont pas aussi importantes que dans d'autres territoires, avec des difficultés cumulées dans certains espaces intermédiaires de la région.

Flux des richesses liées à l'économie résidentielle entre agglomérations du Grand Est

Sources: Magali Talandier, 2017, d'après INSEE et Davezies-Talandier, 2014



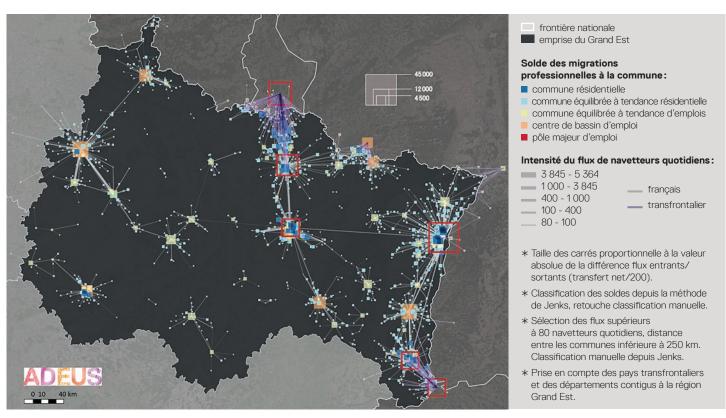
	Flux sortants	Flux entrants
Metz	135 298 M€	111 420 M€
Mulhouse	36 528 M€	38 255 M€
Nancy	112 823 M€	141 982 M€
Reims	4 435 M€	6 563 M€
Strasbourg	59 847 M€	50 711 M€



Note nº 254 à télécharger sur :

http://www.adeus.org/productions/les-notes-de-ladeus-ndeg254-economie

Spécificités de l'Eurométropole et interdépendances avec les territoires voisins



Dynamique des mobilités professionnelles - Source: INSEE 2013, mobilités professionnelles - réalisation: ADEUS

Les transitions économiques, environnementales, sociales, mais surtout territoriales (lois NOTRe, MAPTAM, création de la région Grand Est et de l'Eurométropole) rendent d'actualité de questionner le rôle et le positionnement de l'Eurométropole à grande échelle afin de pouvoir ajuster ses stratégies de partenariat, de planification et d'investissement.

Dans une époque mondialisée et métropolisée, une ville ne représente plus seulement un espace dense de bâtiments, voiries et espaces verts, elle matérialise désormais un nœud dans la carte mondiale des relations entre territoires. Ce nœud se décrit par sa taille, sa couleur, mais surtout par les liens qu'il noue aux différentes échelles.

À grande échelle, on observe un positionnement international marqué (population, économie, sciences, institutions et place dans les corridors européens). Cette spécificité positionne l'Eurométropole un niveau au-dessus de ce que sa taille pourrait lui permettre naturellement.

À l'échelle régionale et transfrontalière,

l'Eurométropole génère une aire d'influence importante: capitale européenne, dynamisme économique et démographique au sein du Rhin supérieur, porte d'entrée entre la France et l'Allemagne, locomotive pour le développement touristique... Cette aire d'influence doit faire face à une géographie urbaine dissymétrique dans la région et au fonctionnement des infrastructures façonné par les limites nationales et l'influence des grandes métropoles européennes (Paris, Francfort, Stuttgart, Zurich...).

Enfin, à l'échelle de son accroche locale, on peut rendre compte d'une aire de desserrement et d'interdépendance très dynamique et étendue, de Colmar à Haguenau et des Vosges à la Forêt-Noire.





AXE 2

CONSTRUIRE LE FONCTIONNEMENT MÉTROPOLITAIN

AXE 3

BÂTIR UNE VISION À PLUS GRANDE ÉCHELLE

AXE 4

ADAPTER LE TERRITOIRE À SON ENVIRONNEMENT ET À LA VIE DES GENS

La cohérence des politiques publiques et leur adéquation aux modes de vie des habitants reposent en grande partie sur leur articulation et leur déclinaison aux différentes échelles de territoire. Par son fonctionnement partenarial, l'ADEUS constitue un lieu de partage des grands enjeux et un lieu de croisement des politiques sectorielles des partenaires.

Penser dans ce cadre le fonctionnement régional, métropolitain et transfrontalier en intégrant d'emblée les dimensions écologique, économique, d'évolution sociétale et les articulations avec les territoires voisins est le premier objectif de ces trois axes.

Rendre ce fonctionnement lisible, c'est favoriser l'émergence des grands projets de territoire et leur traduction dans les documents cadre: SRADDET, SCoT, PLU, PLH, PDALHPD, PDU, PDH, PCAET; il s'agit à la fois d'une démarche prospective et de construction de la ville en temps réel, qui contribue aussi à alimenter cette vision à grande échelle. L'ADEUS accompagne ses membres dans l'élaboration, le suivi et la mise en œuvre des documents cadre. L'ensemble des résultats de ces travaux est mutualisé au profit de tous les membres.

En continuité des documents d'urbanisme, l'Agence offre de l'appui à l'émergence de projets et en ingénierie de projet aux collectivités et aux autres membres qui le demandent.

L'ÉMERGENCE D'UNE VISION STRATÉGIQUE DES ALLIANCES TERRITORIALES

En 2017, l'Agence a accompagné ses membres dans l'émergence d'une vision stratégique des alliances territoriales entre villes et campagnes pour une dynamique renouvelée de leur développement. Les travaux se font à l'échelle de la grande région, l'aire métropolitaine strasbourgeoise et les intercommunalités.

Avec le réseau (ZEST) des agences d'urbanisme du Grand Est, l'ADEUS a particpé aux portraits des agglomérations de la région, avec ceux de la Communauté d'agglomération de Haguenau et de l'Eurométropole de Strasbourg. L'ADEUS a aussi copiloté un travail sur l'armature urbaine régionale à partir des flux: ces indicateurs permettent de mieux identifier les réciprocités au sein des territoires d'une aire métropolitaine, d'un pôle métropolitain ou d'un SCoT. L'Agence a aussi accompagné l'interSCoT et l'Eurométropole de Strasbourg dans leur contribution au SRADDET.

Sur le territoire bas-rhinois, l'Agence a finalisé ses travaux liés au PDALHPD et au PDH. Le PDH 2018-2023 propose des orientations départementales territorialisées à l'échelle des intercommunalités.

LES APPORTS ENTRE MÉTROPOLE, VILLES PETITES ET MOYENNES ET CAMPAGNES

L'Agence a **accompagné les SCoT dans leur suivi**. Elle a assuré pour le SCOTERS la tenue de groupes pilotes sur les thèmes de l'énergie et du foncier et préparé le bilan 2018. Elle a accompagné le SCoTAN dans son suivi, avec un travail particulier sur le rôle des bourgs-centres : définition, attractivité, accessibilité aux services et aux commerces.

L'ADEUS a accompagné de grands projets pour construire le fonctionnement métropolitain et régional. Entre autres, la démarche de réflexion avec les acteurs concernés autour des territoires traversés par l'autoroute A35 a fait émerger quatre scénarios d'aménagement pour le long terme. L'Agence a co-construit avec la région Grand Est et l'Eurométropole un manifeste pour préparer une démarche « Grenelle des mobilités », afin de réinventer le modèle de mobilité à l'échelle métropolitaine avec une nouvelle gouvernance.

LE REPOSITIONNEMENT DE CHAQUE COMMUNE AU SEIN DE CHAQUE INTERCOMMUNALITÉ

L'expertise de l'Agence permet d'accompagner les réflexions au service de complémentarités entre territoires, qu'il s'agisse de rapprochements en leur sein entre intercommunalités, de territoires urbains et ruraux ou transfrontaliers. À ce titre, l'ADEUS a finalisé le dossier pour approbation du PLU de la Communauté de communes de Bischwiller et a travaillé sur la constitution des dossiers d'élaboration des PLU des communautés de communes du Pays Rhénan, de la Vallée de Villé et du Pays de Barr. Avec le Pays Rhénan, l'Agence a développé une expérimentation sur la prise en compte de l'eau dans les documents d'urbanisme.

Sur le territoire de l'Eurométropole, l'ADEUS a accompagné la collectivité dans la construction de sa stratégie des attributions des logements sociaux: diagnostic, enjeux, orientations. Dans le cadre du contrat de ville, elle apporté une contribution au rapport annuel tout en enclenchant un travail d'envergure pour 2018 sur la mesure de l'image des quartiers. Les travaux de la révision du PLU intercommunal avancent et l'Agence a contribué en parallèle au suivi de l'évaluation environnementale pour les modifications. Il faut aussi souligner les **travaux d'appui aux communes et aux intercommunalités**, avec des études d'aménagement, patrimoniales et des projections/programmations d'équipements scolaires, notamment auprès des communes de l'Eurométropole.



LES PROJETS RÉALISÉS

Participation aux documents cadre dans les limites du SCOTERS

- → PLU intercommunal de l'Eurométropole de Strasbourg: dossier de révision en cours. Modification n°1 du PLUi: contribution au rapport de l'évaluation environnementale, 09/2017
- → PLH de l'Eurométropole de Strasbourg: Réforme des attributions : diagnostic et stratégie d'orientation pour les cinq secteurs [2 diaporamas], 04-07/2017
- → PCAET de l'Eurométropole de Strasbourg: contribution au rapport et à la matinée de lancement [Diaporama], 11/2017 → ZOOM P.26
- → Contrat de ville Eurométropole: Étude sur l'image des quartiers QPV. Proposition de méthode et Éléments de cadrage de l'enquête sur l'image des quartiers QPV [Diaporamas], 09/2017 Contribution au rapport annuel [Diaporama]
- → SCoT de la Région de Strasbourg (SCOTERS):
- Rencontre intercommunale: Évaluation 2018: retour sur les orientations du SCOTERS [Diaporama], 10/2017
- Suivi de la Grenellisation: fiches outils trame verte [5 fiches], 12/2017
- Groupe pilote énergie: 3 ateliers [3 diaporamas], cartes d'identité intercommunales [4 fiches], 03-12/2017
- Groupe pilote foncier: cartes d'identité intercommunales [4 fiches], 12/2017

Participation aux documents cadre hors des limites du SCOTERS

- → SCoT de la Bruche: suivi
- → SCoT de l'Alsace du nord (SCoTAN): Bourgscentres: quelle définition? Quelle attractivité? Quel niveau d'accessibilité aux services et commerces? [Diaporama], 06/2017
- → SCoT du Piémont des Vosges: dossier de révision en cours
- → PLU intercommunal de Bischwiller et environs: finalisation du dossier d'approbation [Dossier approuvé], 03/2017
- → PLU intercommunal du Pays Rhénan: constitution du dossier d'élaboration en cours. Prise en compte des enjeux liés à l'eau dans le PLUi. Territoire pilote de la CC du Pays Rhénan [2 ateliers + 2 diaporamas], 11/2017, 01/2018

- → PLU intercommunal du Pays de Barr: élaboration en cours
- → PLU de la Communauté de communes de la Vallée de Villé: élaboration en cours
- → POS de Barr: constitution du dossier de modification nº 7 [Dossier approuvé], 02/2017
- → PDH du Bas-Rhin: Plan départemental de l'habitat du Bas-Rhin (2018-2023). Diagnostic et enjeux [Rapport], 12/2017
- → PDALHPD du Bas-Rhin: Mise en perspective du diagnostic à 360°. Le point sur la connaissance [Rapport], 12/2017
- → Appui des 7 agences au SRADDET Grand Est:
- Panorama des SCoT du Grand Est [Rapport + synthèse], 04/2017
- Portraits d'agglomération [23 fiches + rapport de synthèse], 06/2017 → **ZOOM P.27**

Accompagnement des projets cadre

- → Requalification de l'A35: animation de groupes de réflexion [3 ateliers + vidéos], 04-06/2017 → ZOOM P.25
- → InterSCoT: contribution des territoires de SCoT au SRADDET [Diaporama], 09/2017
- → Plan-guide fluvial: objectifs et démarche [Diaporama], 10/2017
- → Pour un Grenelle des mobilités: ouvrons le débat! [Rapport], 10/2017 → ZOOM P.24
- → Assises de la mobilité: quelques chiffres clés pour mesurer les enjeux [Diaporama], 11/2017
- → Spécificités de l'Eurométropole de Strasbourg dans la région Grand Est et leviers de positionnement et d'interdépendance: Positionnement et rôle de l'Eurométropole dans un monde de flux et de liens. Diagnostic [Rapport], 12/2017 → ZOOM P.19

Ingénierie d'appui aux communes et intercommunalités

- → Travaux d'ingénierie territoriale auprès de communes de l'Eurométropole de Strasbourg: Blaesheim, Fegersheim, Holtzheim, Lipsheim, Reichstett, Schiltigheim [Diaporamas] et du secteur commercial sud (Vigie)
- → Projection/programmation d'équipements scolaires: Montagne-Verte, Lingolsheim, Ostwald [Diaporama]



Grenelle des mobilités : ouvrons le débat !

Le fonctionnement actuel des transports de Strasbourg, de l'Eurométropole et de la région Grand Est a été pensé dans les années 1990. Organisés autour du TER depuis la régionalisation du transport ferré en 1997 et du tramway depuis sa mise en service en 1994, ces réseaux sont aujourd'hui largement reconnus pour leur excellence.

Ils s'organisent autour d'un objectif d'accès rapide à la centralité du territoire, dans une logique « centre-périphérie » de concentration des ressources dans les cœurs d'agglomération.

Le TER Alsace et le réseau bus-tramway de l'Eurométropole, arrivés à maturité dans leur domaine de pertinence respectif, ont permis de répondre efficacement aux enjeux de mobilité de la fin du siècle dernier.

Néanmoins, malgré une amélioration globale de la qualité de l'air ces dernières années, des dépassements des seuils pour les polluants atmosphériques imputables aux transports restent récurrents. Par ailleurs, les réseaux non seulement routiers, mais aussi ferroviaires et de transports collectifs urbains sont victimes de leur efficacité: à force de concentrer les flux, ils sont aujourd'hui proches de l'asphyxie tout en se révélant de moins en moins adaptés aux changements d'organisation territoriale et de modes de vie qui les accompagnent.

C'est dans ce cadre que l'ADEUS a accompagné la région Grand Est, la Ville et l'Eurométropole de Strasbourg dans leur proposition de réinventer, ensemble, le modèle de mobilité de l'aire métropolitaine strasbourgeoise, en lien étroit avec son développement, en initiant une démarche de gouvernance inédite.

Cela s'est traduit par la mise au débat d'une vision commune, basée notamment sur la mise en œuvre d'un réseau express métropolitain, colonne vertébrale du fonctionnement de l'aire métropolitaine strasbourgeoise, et déclinée dans un document « Pour un Grenelle des mobilités: ouvrons le débat! », qui sera débattu et enrichi lors d'ateliers organisés au début 2018. Par ailleurs, ces éléments participeront à l'élaboration d'une vision prospective dans le cadre du SRADDET (Schéma régional d'aménagement,

de développement durable et d'égalité des territoires) ainsi que du Plan Climat 2030 de l'Eurométropole de Strasbourg en cours d'élaboration.

Le document manifeste a été remis au ministre des transports lors des Assises de la mobilité de novembre 2017.

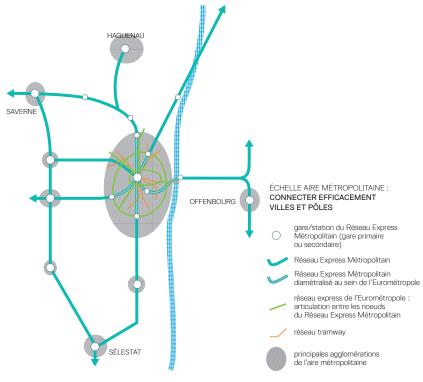
Document à télécharger sur :

http://www.adeus.org/productions/pour-ungrenelle-des-mobilites-ouvrons-le-debat



Concept de Réseau Express Métropolitain fer/route structurant l'aire métropolitaine strasbourgeoise

Source: ADEUS



Réaménager les territoires autour de l'A35

La démarche de réaménagement des territoires autour de l'A 35 ne se substitue pas aux travaux menés par l'État sur le Contournement ouest de Strasbourg ou sur la requalification de l'autoroute elle-même à l'horizon 2020. Elle vise à faire émerger un projet d'aménagement du territoire métropolitain plus global et à plus long terme.

Cette démarche a été volontairement partenariale, transversale et ouverte. Elle a permis d'entendre plus d'une cinquantaine de personnes, élus de communes et quartiers, acteurs du monde économique, associatifs, représentants d'usagers, etc. De ces échanges, il est ressorti un même besoin d'ambition et de solidarité, la nécessité de penser un basculement et de ne rien s'interdire.

Les objectifs du réaménagement de ces territoires sont logiquement d'abord portés par la réduction des nuisances (pollution et bruit), et l'amélioration de la sécurité. Néanmoins, l'amélioration de l'image de Strasbourg est également un point récurrent de ces échanges, et ce sur la totalité du périmètre et pas uniquement dans le cœur de la métropole.

Lors d'ateliers, plusieurs petits groupes ont imaginé et dessiné un avenir pour ces territoires. L'ADEUS a ensuite repris les propositions et les a retranscrites, de manière à créer une mise en perspective à long terme propre à faciliter un débat d'orientations politiques, aboutissant à quatre pistes d'orientations différentes. Aucune n'est bonne ou mauvaise en tant que telle et, surtout, elles ne sont pas exclusives les unes des autres. De ce point de vue, il s'agit bien d'un exercice prospectif, forçant le trait et mettant en perspective des orientations distinctes.



Paul LECROART Urbaniste senior, Institut d'aménagement et d'urbanisme de la Région Île-de-France (IAURIF) Les Rencontres de l'ADEUS Cycle **Autoroute en ville : penser autrement l'aménagement**

De l'autoroute au boulevard : repenser la métropole. Quels enseignements tirer des expériences internationales ?

La transformation d'une infrastructure autoroutière en avenue est difficile, complexe, mais possible. Le plus important est de construire collectivement le projet, mais aussi de l'incarner politiquement. Certes, les coûts de ces transformations sont élevés, les processus longs et compliqués puisqu'ils impliquent de nombreux acteurs, une bonne organisation de la maîtrise d'ouvrage et reposent sur un consensus assez fort entre acteurs de différents niveaux. Mais ils permettent une revalorisation, une revitalisation, une résurrection de quartiers entiers. Exemples présentés: Montréal, New York, Portland, Séoul, Vancouver.

Actes et vidéo de la conférence sur: http://www.adeus.org/ evenements/de-lautoroute-au-boulevard-repenser-la-metropole

Des objectifs et des scénarii d'aménagement autour de l'A 35 réalisés avec les acteurs du territoire

Source: ADEUS, 2017

CONSTRUIRE
UNE VITRINE DE LA MÉTROPOLE

ÉLARGIR
LE COEUR DE LA MÉTROPOLE

LA MÉTROPOLE

UN GRAND PARC
MÉTROPOLITAIN

TENDRE VERS
UNE URBANITÉ
GÉNÉRALISÉE

Comment s'adapter aux changements climatiques?

Plan climat air énergie territorial de l'Eurométropole

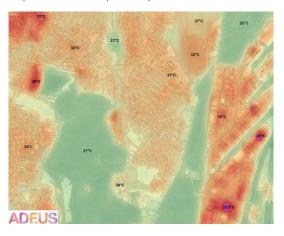
Le paysage institutionnel et législatif autour de l'énergie et du climat change. Dans un mouvement général de décentralisation des politiques publiques, d'ouverture à la concurrence du marché de l'énergie, de montée en puissance des énergies renouvelables, de nécessité à s'adapter aux canicules et événements climatiques extrêmes, les collectivités territoriales locales se retrouvent au cœur de la politique climatique. C'est dans ce cadre que l'Eurométropole s'est lancée dans l'élaboration de son Plan Climat Air Énergie Territorial (PCAET).

En 2017, l'ADEUS a accompagné la métropole pour identifier le degré de vulnérabilité du territoire et établir les premiers leviers d'actions.

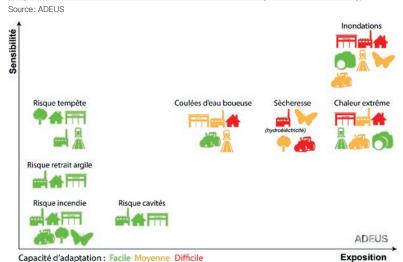
Les changements climatiques entrainent des bouleversements qui pourront changer l'exposition, la sensibilité ou les capacités d'adaptation du territoire. Ces éléments d'analyse ont permis de mettre en lumière des enjeux territoriaux difficiles à appréhender (quelles portions du territoire sont vulnérables? quels publics sont vulnérables?) et de lever de nombreuses idées reçues en lien avec les questions climatiques.

Idée reçue n° 2: On ne peut échapper aux températures caniculaires de l'été.

FAUX: s'il fait plus chaud en ville, les abords des cours d'eau, les grands parcs et les forêts rhénanes permettent de profiter d'une température plus clémente.

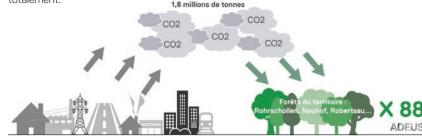


Degré de vulnérabilité du territoire de l'Eurométropole de Strasbourg



Idée reçue nº 1: Les forêts peuvent absorber le CO2 que le territoire produit.

FAUX: seul 1% du CO2 peut être absorbé par le végétal présent sur le territoire de l'Eurométropole. Il faudrait multiplier les surfaces forestières par 88 pour l'absorber totalement.



Idée reçue n° 3: La métropole assurera le développement des énergies renouvelables. FAUX: l'ensemble des acteurs devra s'impliquer.



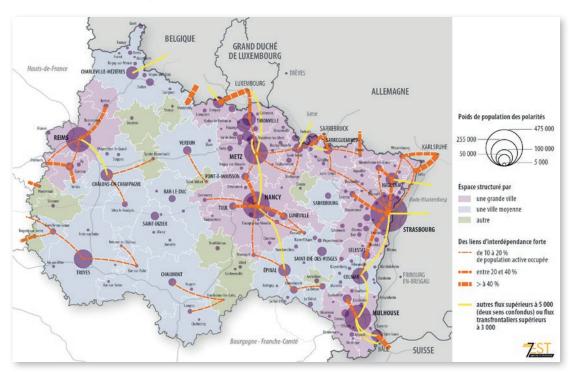
Réflexions pour le SRADDET dans la région Grand Est

Le réseau des 7 agences du Grand Est a contribué en 2017 à l'élaboration du Schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires (SRADDET). Les agences ont mobilisé nombre de leurs experts thématiques pour conduire plusieurs réflexions importantes. La première concernait **l'armature urbaine**, et particulièrement les liens qui s'établissent entre systèmes territoriaux ou, plus spécifiquement, entre les territoires urbains et ruraux (voir ci-dessous). Les résultats font apparaître non pas une hiérarchie urbaine, mais de nouveaux périmètres fonctionnels, pertinents pour les politiques publiques.

La deuxième réflexion sur le **foncier** a fait l'objet d'un diagnostic qui confirme que l'évolution de la consommation foncière est plutôt en baisse depuis les années 1990. Ces informations seront utilisées pour définir et adapter les règles d'aménagement à introduire dans le SRADDET. Enfin, la troisième réflexion portait sur les **relations transfrontalières**. Plusieurs thématiques, et notamment la mobilité, ont été abordées pour établir l'état des liens et des coopérations entre la région Grand Est et les pays frontaliers. Il en est ressorti une typologie des territoires transfrontaliers en fonction du type de relation pour identifier les incidences sur les compétences de la Région.

La construction du SRADDET a aussi mobilisé les territoires, notamment lors de séminaires de réflexions portés par la région Grand Est d'avril à novembre 2017. Les agences y ont présenté leurs réflexions. Au préalable, les territoires de SCoT et les agglomérations ont fait l'objet de portraits. Les agences ont passé au crible l'ensemble des projections démographiques et les consommations foncières affichées et intégrées dans les SCoT pour vérifier la faisabilité du développement proposé à l'échelle du Grand Est. Des diagnostics des agglomérations ont été réalisés, pour avoir une lecture globale des projets/actions dans les domaines de l'aménagement et du développement. L'ADEUS a établi les portraits de la Communauté d'agglomération de Haguenau et de l'Eurométropole de Strasbourg.

Enfin, l'ADEUS a accompagné l'interSCoT du Bas-Rhin et l'Eurométropole de Strasbourg dans la **préparation de contribution** pour positionner stratégiquement les territoires de l'aire métropolitaine strasbourgeoise et du bassin de vie bas-rhinois dans le Grand Est. Les deux contributions ont alimenté le rapport « Diagnostic, enjeux et objectifs » du SRADDET de 2018.



Territoires et systèmes d'interdépendances

Source: INSEE RP 2015 Réalisation: ZEST, janvier 2018

Portraits d'agglomérations à télécharger sur : http://www.adeus.org/ productions/portraits_agglos



L'ADEUS adapte ses travaux pour répondre au plus près des besoins de ses membres. Les instances de l'ADEUS fixent chaque année les orientations pour son action.

L'Agence adapte son organisation et ses outils pour répondre aux orientations données: recherche-action avec les universités, organisation des bases de données, base contacts et outils de suivi des projets avec les partenaires (fiches projet, tableau de bilan, réunions de suivi avec les techniciens membres), publications synthétiques et appropriables à tout public, diffusion des travaux (site internet, newsletter).





DES ORIENTATIONS POUR LES MISSIONS DE L'AGENCE

La FNAU, les présidents et les directeurs des agences ont produit le 7 octobre 2016 un Manifeste qui rappelle le rôle des agences d'urbanisme comme outil des territoires:

- un partenariat entre les collectivités, l'État et les acteurs du développement urbain territorial:
- des missions de partage des connaissances, d'aide à la décision, de construction de projets;
- des cœurs de métier sur la planification stratégique, les politiques territoriales et urbaines, le projet urbain, l'observation et la prospective, la ville et les territoires durables:
- un mode de faire collaboratif et en réseau.

Dans une période d'évolution des échelles d'intervention, des projets et des gouvernances, l'Agence conserve un objectif stable. Elle est un outil d'interêt général de ses membres, et notamment des collectivités, dans un monde qui change.

Orientations données à l'Agence pour 2017 par l'Assemblée générale :

- engager l'ADEUS dans les thématiques clés pour la transition des territoires;
- engager l'ADEUS aux périmètres clés donnés par le législateur;
- conforter la place des intercommunalités;
- conforter les relations avec les six agences d'urbanisme du Grand Est;
- faciliter le travail collaboratif des agences sur les outils numériques;
- inclure les grands acteurs publics et privés de l'aménagement dans le partenariat.

LES PROJETS RÉALISÉS

L'ADEUS a produit près de **80 livrables** sous forme d'ateliers, de notes, d'indicateurs, de diaporamas, d'expertises, d'actes, de vidéos... Les publications sont disponibles sur son site internet **www.adeus.org**. Chacun peut s'y abonner à « **ADEUS Info** » pour être informé des actualités de l'Agence et de ses productions.

Pour ses 50 ans, l'Agence a partagé des publications et des moments particuliers pendant l'année avec ses membres, des partenaires et le public de ses événements. Des jeux de cartes postales et de posters rappelant l'action de l'Agence et son partenariat ont été produits et distribués. Trois rames de tramway mises à disposition par la CTS ont été décorées de slogans grand public, en lien avec l'action de l'ADEUS.

À l'occasion d'un moment festif le 11 juillet, un film reportage « Penser les territoires autrement » a été réalisé et présenté par l'Agence. Il fait le lien entre l'histoire de l'Agence et les enjeux à venir pour les territoires.

- → Rapport d'activités 2016 et programme de travail partenarial 2017, 01/2017 www.adeus.org/lagence/rapportdactivites-programme-de-travail
- → Accès au Portail d'indicateurs INTEO pour tester les contenus
- → Base contacts Agence
- → 8 newsletters « ADEUS Info », www.adeus.org/newsletters
- → Fiches projet et tableau de suivi des projets de l'ADEUS pour les coordonnateurs des membres de l'Agence
- → 50 ans de l'ADEUS: film (http://www. adeus.org/50ans-ADEUS), jeux de cartes postales, posters, slogans sur trois rames de tramway, événement à l'Hôtel de ville



L'ADEUS: UN OUTIL AU SERVICE DE SES MEMBRES

Les Agences d'urbanisme sont des outils d'ingénierie territoriale publique, mutualisée entre les acteurs de l'aménagement du territoire qu'elles appuient, sur le temps long : collectivités territoriales, État, acteurs socio-économiques... Leurs missions, définies par le Code de l'Urbanisme, ont notamment pour objectifs :

- * de suivre les évolutions urbaines et de développer l'observation territoriale;
- * de participer à la définition des politiques d'aménagement et de développement et à l'élaboration des documents d'urbanisme et de planification qui leur sont liés, notamment les SCoT et les PLU intercommunaux;
- * de préparer les projets d'agglomération métropolitains et territoriaux, dans un souci d'approche intégrée et d'harmonisation des politiques publiques;
- * de contribuer à diffuser l'innovation, les démarches et les outils du développement territorial durable et la qualité paysagère et urbaine;
- * d'accompagner les coopérations transfrontalières et les coopérations décentralisées liées aux stratégies urbaines.

Tout membre de l'ADEUS participe au financement de ce programme par le biais des cotisations et subventions, en fonction de son intérêt à la réalisation du programme de travail partenarial, mis au regard de ses compétences.

L'adhésion à l'ADEUS ouvre le droit à :

- → être représenté dans les instances de l'Agence;
- → co-construire et orienter le programme de travail partenarial, y compris événements et conférences;
- → participer aux groupes de travail, de formation, de débat, de présentation de travaux, organisés par l'Agence à destination des élus et techniciens;
- → être formé pour pouvoir prendre en main INTEO, outil numérique d'indicateurs facilitant l'analyse territoriale;
- → recevoir l'ensemble des publications;
- → avoir accès à la banque d'images de l'Agence et au centre de documentation.





Le versement d'une subvention permet...

- ... la réalisation des travaux ou missions d'accompagnement intéressant directement ou indirectement tout ou partie des membres, à coût réel partagé. Les travaux qui répondent à ces conditions sont inscrits dans le programme de travail, sont exclus du champ de la TVA et ne nécessitent pas d'appel d'offres. Ils relèvent du champ de compétence de l'Agence défini par le législateur et peuvent prendre n'importe quelle forme qui appuie un ou des membres dans le domaine de l'aménagement du territoire au sens le plus large, et notamment:
- * plateformes collectives d'émergence de projets comme un Grenelle des mobilités, une plateforme de transition énergétique des territoires ou tout sujet exigeant expertise, coordination et concertation entre les membres;
- * travaux de connaissance et de compréhension des enjeux de territoire, d'émergence de projets ou d'actions dans le domaine de l'aménagement, de prospective appliquée selon demande, par exemple pour une intercommunalité ou à l'échelle régionale;
- * travaux de mise en place de projets et stratégies territoriales de développement, notamment SCoT, PLU et l'ensemble des travaux afférents, par exemple ateliers d'émergence de projets, de définition de projets de territoire, scénarios de développement, appui en matière de concertation;
- * travaux d'accompagnement de politiques publiques, depuis l'aide à la définition des orientations jusqu'à l'appui à la mise en œuvre, notamment programme local de l'habitat, conférence intercommunale du logement, contrat de ville, plan de déplacements urbains, plan climat air énergie territorial, élaboration de plans paysage...;
- * travaux d'ingénierie au service des intercommunalités et leurs communes, l'État, la Région, etc., études de programmation (logements, équipements...), ingénierie de projet villes moyennes et bourgs-centres...

Les travaux qui concernent exclusivement un membre font l'objet d'un financement spécifique hors subvention, avec TVA et hors procédure de marchés publics; c'est par exemple le plus souvent le cas de modifications de documents d'urbanisme ou de déclarations de projet.

FINANCEMENT SPÉCIFIQUE HORS PROGRAMME DE TRAVAIL

CONTACTS

Directrice générale: Anne PONS

Directeur général adjoint : Yves GENDRON

Référent administration : Marie MASTRANGELO

7 référents thématiques:

- Aménagement et transfrontalier : David MARX- Démographie, foncier et données : Ahmed SAÏB

- Économie territoriale: Marie BALICK

- Environnement, énergie, climat: Suzanne BROLLY

- Habitat et modes de vie: Nadia MONKACHI

- Mobilités: Benoît VIMBERT

- Planification et cohésion territoriale: Vincent PIQUEREL

Coordonnées de l'Agence: 03 88 21 49 00 - p.nom@adeus.org

© ADEUS - Mai 2018 / Rapport d'activités 2017

Directrice de la publication: Anne Pons, Directrice générale de l'ADEUS

Équipe projet: Pierre Reibel (chef de projet), Cathie Allmendinger, Reynald Bavay, Hyacinthe Blaise, Yves Gendron, Timothé Kolmer, Amandine Mallick, David Marx, Marie Mastrangelo, Nadia Monkachi, Sophie Monnin, Anaïs Gsell-Épailly, Anne Pons, Benoît Vimbert.

Photos couverture: Aula du Palais Universitaire, Strasbourg ($1^{\text{ère}}$ de couverture); Plan IBA Hambourg 2013 (4^{e})

Les droits de reproduction (texte, cartes, graphiques, photographies) sont réservés sous toutes formes. Conception graphique et réalisation: Sophie Monnin, Pierre Reibel/ADEUS - Photos: Jean Isenmann/ADEUS, sauf mention.

