

# EMPLOI ET CHÔMAGE CRISTALLISENT LES INÉGALITÉS DANS L'EUROMÉTROPOLE

226

DÉCEMBRE 2016



SOCIAL



L'Eurométropole de Strasbourg est composée de communes et de quartiers qui se distinguent fortement les uns des autres par leurs profils sociaux, économiques et démographiques. La spécialisation du territoire, renforcée par la structuration du parc de logements et l'implantation des grands ensembles d'habitat social dans les années 60-70 dans les faubourgs strasbourgeois, tend à se maintenir, voire à se renforcer.

La mesure et l'analyse des inégalités sont prises ici sous l'angle de l'évolution du

chômage ainsi que de l'emploi et de ses conditions d'exercice, par le prisme d'un ensemble d'indicateurs dédiés entre 2007 et 2012.

S'il y a une relative homogénéité dans le profil moyen des populations des communes périurbaines, les communes urbaines et Strasbourg accueillent une très grande variété de populations, avec d'un côté des personnes en emploi, et de l'autre des personnes en situation de fragilité en termes d'emploi. Dans ce cas, elles sont souvent concentrées dans le parc social.

Si la spécialisation et les inégalités entre communes et quartiers au sein de l'Eurométropole sont identifiées depuis longtemps, les évolutions constatées interrogent sur la capacité de résilience de ces espaces géographiques face à la crise économique qui touche le pays depuis 2008.

*Cette publication est cofinancée par le Fonds social européen dans le cadre du programme opérationnel national « Emploi et Inclusion 2014-2020 ».*

### Des taux d'emploi disparates

Au-delà du nombre d'actifs ayant un emploi et de son évolution, le taux d'emploi nous renseigne sur la part que représentent ces actifs occupés dans la population des 15-64 ans. Dans l'Eurométropole en 2012, il s'établit à 60 % (en recul d'un point par rapport à 2007). Cette moyenne masque des disparités importantes entre Strasbourg (56 %), les communes urbaines (60 %) et les communes périurbaines (70 %).

Strasbourg concentre une forte proportion d'actifs qui ne sont pas en emploi, avec d'importantes différences territoriales. Dans les quartiers centraux, le faible taux d'emploi s'explique principalement par l'importance de la population étudiante, tout comme sur le campus d'Illkirch-Graffenstaden.

Par conséquent, le nombre de chômeurs a augmenté de 19 % entre 2007 et 2012, alors que la population active âgée de 15 à 64 ans n'augmentait que de 1 %.

### Une augmentation du taux de chômage

Le taux de chômage (rapport entre le nombre de demandeurs d'emploi et la population active) s'établit en moyenne à 15 % dans l'Eurométropole en 2012 (13 % en 2007). La hausse du taux de chômage est généralisée et touche l'ensemble du territoire, qu'il s'agisse de Strasbourg, des grandes communes adjacentes ou des petites communes.

Même si l'augmentation du taux de chômage est relativement uniforme, de très fortes inégalités subsistent dans les communes et les quartiers. Le chômage se dilue schématiquement de manière centrifuge du centre vers la périphérie. Strasbourg enregistre en 2012 un taux de chômage de 18 %, supérieur de quatre points aux communes urbaines (14 %) et de plus du double de celui des communes périurbaines (8 %).

### Un taux de chômage élevé des plus jeunes

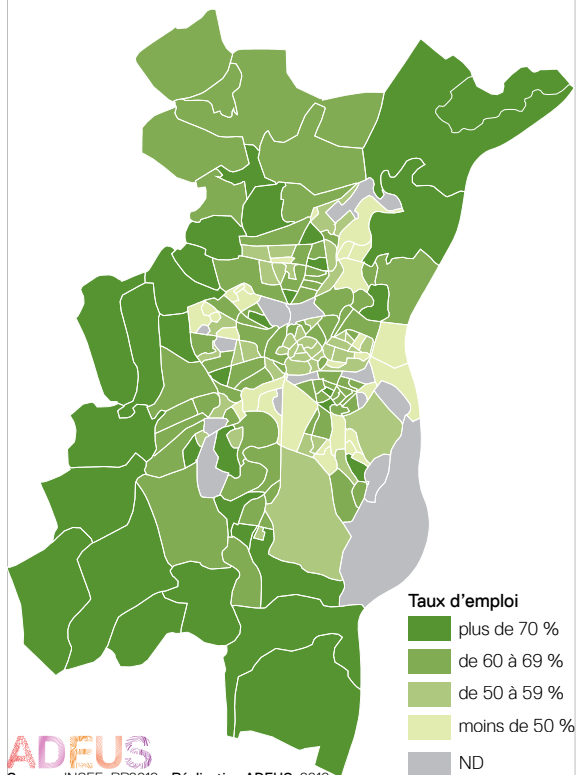
Les jeunes sont fortement touchés par le chômage et représentent le quart des demandeurs d'emploi recensés. Le taux de chômage moyen des moins de 25 ans est pratiquement deux fois plus élevé que celui de l'ensemble de la population active.

Les plus fortes disparités se révèlent aussi à l'aune de l'évolution du taux de chômage des jeunes. En cinq ans, il est passé en moyenne de 21 à 29 % dans l'Eurométropole. Cette forte progression, comparée à celle de l'évolution de l'ensemble du chômage sur la même période montre combien les jeunes sont touchés par une fragilisation de leurs trajectoires socio-professionnelles.

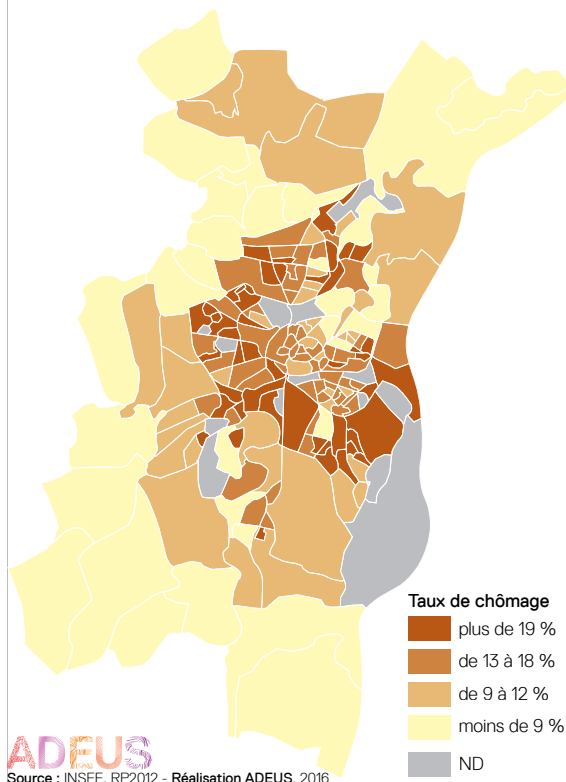
### Diffusion de l'emploi à temps partiel

L'analyse de l'emploi à temps partiel invite à rester prudent quant à sa caractérisation. Il peut certes être subi, mais il

TAUX D'EMPLOI DES 15-64 ANS DANS L'EUROMÉTROPOLE EN 2012



TAUX DE CHÔMAGE DES 15-64 ANS DANS L'EUROMÉTROPOLE EN 2012



n'est pas systématiquement synonyme d'emploi précaire, si tant est qu'il puisse également être choisi (lors de l'arrivée d'un enfant dans le ménage par exemple). Les données disponibles indiquent cependant une tendance à la diffusion de ces emplois, signe d'une accentuation de l'effritement de l'emploi stable et à temps complet.

En 2012, la part des actifs de l'Eurométropole ayant un emploi à temps partiel augmente d'un point pour s'établir en moyenne à 18 % (20 % à Strasbourg, 16 % dans les communes urbaines et dans les communes périurbaines). Entre 2007 et 2012, le taux d'actifs occupés à temps partiel est en hausse dans plus des deux tiers des communes et quartiers de l'Eurométropole. Cette diffusion touche en premier lieu les quartiers d'habitat social strasbourgeois, ainsi que certains quartiers des communes urbaines.

Le nombre de quartiers dans lesquels on dénombre plus de 20 % d'emplois à temps partiel augmente également entre les deux périodes d'observation, et l'évolution tend surtout à se cristalliser dans les quartiers d'habitat social strasbourgeois. Les petites communes de l'Eurométropole se caractérisent quant à elles par une assez forte homogénéité (ne représentant jamais plus d'un emploi sur cinq) et, surtout, une forte stabilité face à l'évolution de l'emploi à temps partiel entre 2007 et 2012.

De plus, facteur aggravant des inégalités territoriales face à l'emploi, les trois quarts des salariés à temps partiel dans l'Eurométropole en 2012 sont des femmes.

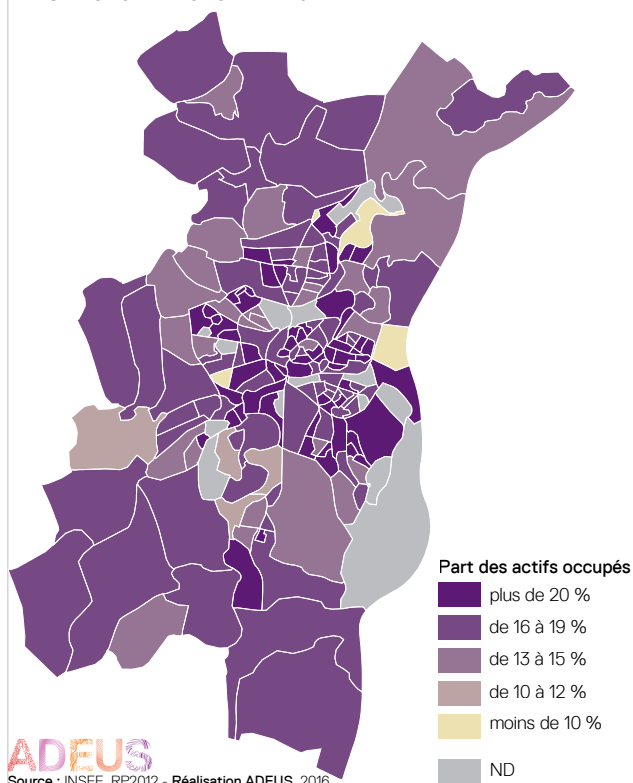
### Concentration des emplois précaires dans certains quartiers

La relative stabilité de la part des salariés de l'Eurométropole en contrat précaire<sup>1</sup> entre 2007 (17 %) et 2012 (18 %) masque de fortes disparités à une échelle plus fine. En effet, le rapport varie du simple au double entre les petites communes qui voient 10 % de leurs salariés en situation d'emploi précaire en 2012, contre 22 % à Strasbourg (14 % dans les communes urbaines).

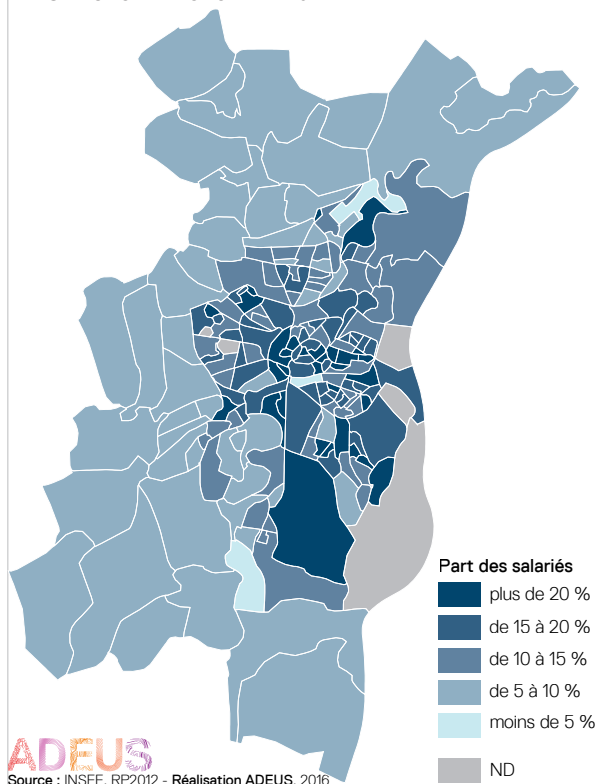
À l'échelle métropolitaine, 68 % des communes et quartiers sont touchés par une augmentation du taux de salariés en contrat précaire en 2012 par rapport à 2007. Mais la répartition spatiale de cette hausse globale est très inégale. Les petites communes périurbaines sont en effet très peu touchées par ce phénomène où la stabilité règne. Les grandes communes urbaines autour de Strasbourg le sont peu, à l'exception de certains quartiers d'habitat social.

Si les communes périurbaines affichent une belle uniformité et un faible taux de salariés en contrat précaire, Strasbourg et les communes urbaines présentent des concentrations plus importantes, particulièrement dans les quartiers d'habitat social et au centre-ville.

#### PART DES ACTIFS OCCUPÉS À TEMPS PARTIEL DANS L'EUROMÉTROPOLE EN 2012



#### PART DES SALARIÉS EN CONTRAT PRÉCAIRE DANS L'EUROMÉTROPOLE EN 2012



1. Est considéré comme précaire un emploi en CDD, intérim, emploi aidé, au sens de l'INSEE.

# Conclusion et enjeux

L'analyse des situations d'inégalité dans l'Eurométropole, prises sous l'angle de l'emploi et du chômage, montre à la fois des permanences et des évolutions :

- La pérennité des inégalités entre Strasbourg, les communes urbaines et les communes périurbaines, avec une atténuation des inégalités à mesure que l'on s'éloigne de la ville-centre ;
- La persistance de forts contrastes à Strasbourg et dans les grandes communes urbaines entre les quartiers composés de populations aisées et ceux constitués de populations fragiles (où domine le logement social), entérinant des situations de relégation sociale et spatiale ;
- Le maintien, voire le développement de la spécialisation sociale du territoire ;
- L'apparition de la crise économique entre les deux années de référence, venant renforcer les situations d'inégalités, particulièrement dans les secteurs déjà fragilisés.

Les indicateurs utilisés ici se sont volontairement abstraits des évolutions de revenus ou de la composition des ménages pour se concentrer sur les évolutions de la situation des habitants de l'Eurométropole au regard de l'activité et du chômage. Dans les communes périurbaines, la part des personnes en situation de précarité au regard de l'emploi est la plus faible. À l'inverse, dans

les quartiers d'habitat social strasbourgeois et des grandes communes urbaines, la proportion de personnes au chômage est élevée, au même titre que celle des salariés précaires (CDD, intérim, emploi aidé, etc.) et à temps partiel. En temps de crise comme depuis 2008, l'emploi précaire constitue une variable d'ajustement. Les populations les plus fragiles sont à la fois les premières à voir leur situation se dégrader et les dernières à la voir s'améliorer.

Il apparaît enfin que les moins de 25 ans sont touchés par ces inégalités à la fois dans les quartiers d'habitat social et dans le reste des quartiers de Strasbourg et des communes de l'Eurométropole, au travers de l'importance et de l'évolution de leur taux de chômage.

Les outils de l'urbanisme, de l'aménagement et du développement urbain ne peuvent agir directement sur le nombre et la nature des emplois. Cependant, les projets urbains de réaménagement des quartiers doivent permettre leur désenclavement physique et social, par la génération d'une plus grande mixité en vue d'une moins grande spécialisation. Les politiques publiques peuvent en revanche tenter d'améliorer la situation des populations fragiles et fragilisées par le développement d'une offre adaptée de formation et d'accès à l'emploi



## Pour en savoir plus :

- Fortes disparités de revenus en Alsace, *Les Notes de l'ADEUS n° 147*, décembre 2014  
<http://www.adeus.org/productions/les-notes-de-ladeus-ndeg147-social>
- Renforcement des inégalités de revenus dans la CUS, *Les Notes de l'ADEUS n° 139*, novembre 2014  
<http://www.adeus.org/productions/les-notes-de-ladeus-ndeg139-cohesion-sociale>
- Quartiers de la CUS : la spécialisation toujours en marche ?, *Les Notes de l'ADEUS n° 118*, décembre 2013  
<http://www.adeus.org/productions/les-notes-de-ladeus-ndeg118-transversal>