LES NOTES DE L'ADEUS

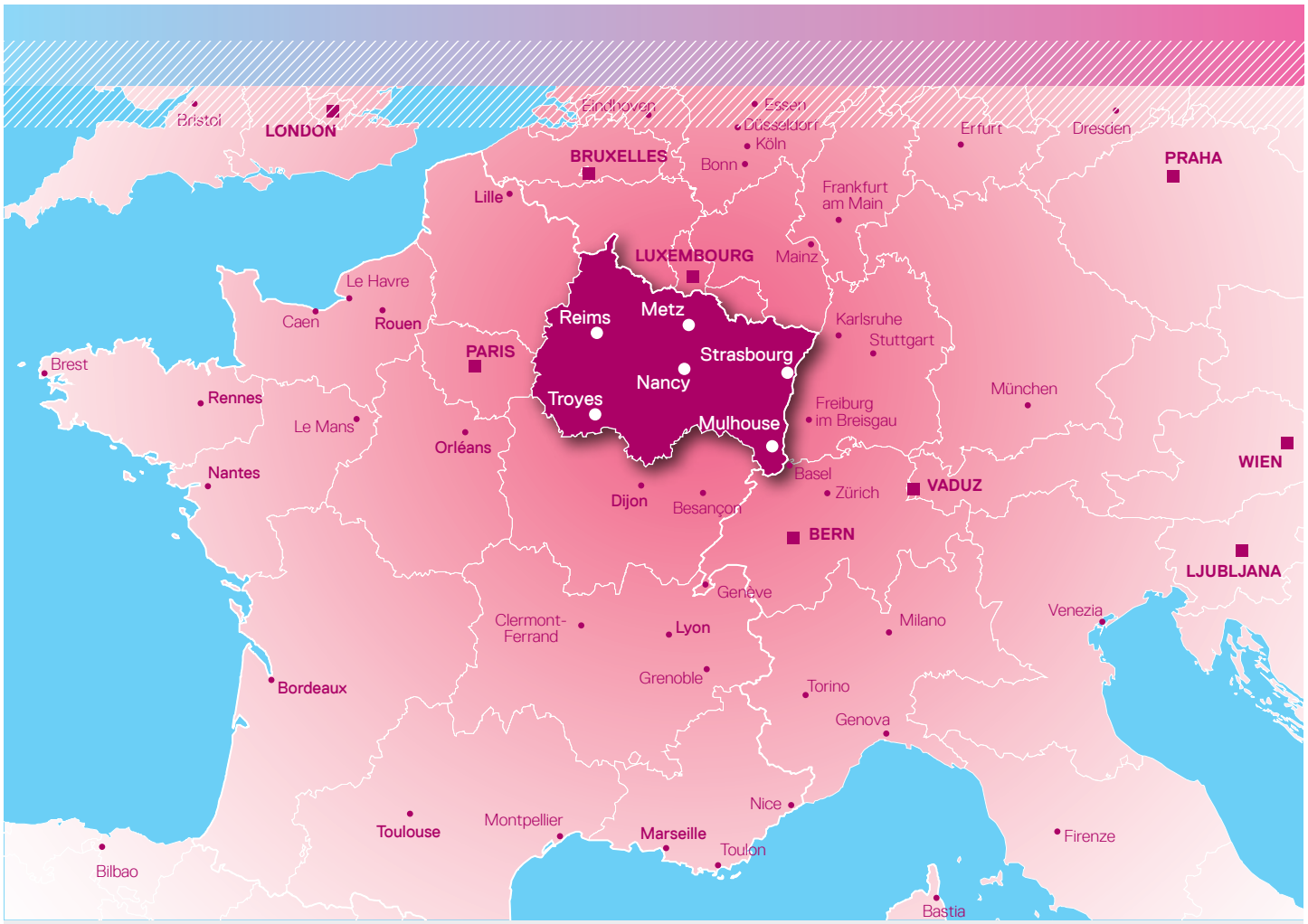
L'Agence
de Développement
et d'Urbanisme
de l'Agglomération
Strasbourgeoise

INDICATEURS DE LIENS ENTRE TERRITOIRES

QUELS PREMIERS ENJEUX POUR LA GRANDE RÉGION ?

166
JUILLET 2015

AMÉNAGEMENT



La création d'une grande région Est allant du Rhin à la Seine bouscule les habitudes locales, les connaissances et les certitudes de nos anciens territoires régionaux, dont les systèmes de coopération étaient orientés uniquement vers les territoires transfrontaliers et franciliens, sans tisser de liens privilégiés interrégionaux. Les travaux d'indicateurs de liens développés par la géographe Nadine CATTAN éclairent le fonctionnement de la nouvelle région Alsace Champagne-Ardenne Lorraine.

Au delà des systèmes de proximité puissants en Alsace, dans le sillon Lorrain, autour de Reims, et de la place centrale du transfrontalier, les travaux font ressortir un fonctionnement régional qui s'appuie notamment sur les liens économiques des entreprises, les migrations résidentielles des populations, les publications en commun des universités, le tourisme.

Malgré son positionnement régional décentré, le rôle de « hub » national de Strasbourg ressort sans équivoque de la toile de liens régionaux et nationaux (hors Ile-de-France). Cette fonction de « tête de pont » se retrouve aussi dans les aires urbaines de Bordeaux, Lille, Marseille, Nice, Nantes, Toulouse et Lyon. Cette assymétrie géographique se retrouve aussi pour l'ensemble de l'armature urbaine de la région. On distingue globalement un nord-est dense, industriel et connecté, et un sud-ouest régional agricole, peu dense et peu connecté.

Une vaste région, des franges du bassin parisien aux vallées denses de l'Europe rhénane

Le nouvel ensemble Alsace Champagne-Ardenne Lorraine s'étend des plaines céréalières de la Brie au Rhin, du massif des Ardennes au plateau de Langres et aux contreforts du Jura. La surface de la nouvelle région sera de 57 000 km², soit près de deux fois la taille de la Belgique (31 000 km²), avec une population de 5,5 millions d'habitants soit la population du Danemark, ou la moitié de celle de la Belgique ou du Bade-Wurtemberg.

En conséquence, la densité humaine y sera moins importante (96 habitants au km²) que la moyenne française, avec de très importants contrastes entre les vallées du Rhin et de la Moselle (200 habitants au km² en Alsace) et les plateaux agricoles de Champagne (50 habitants au km² en Champagne-Ardenne).

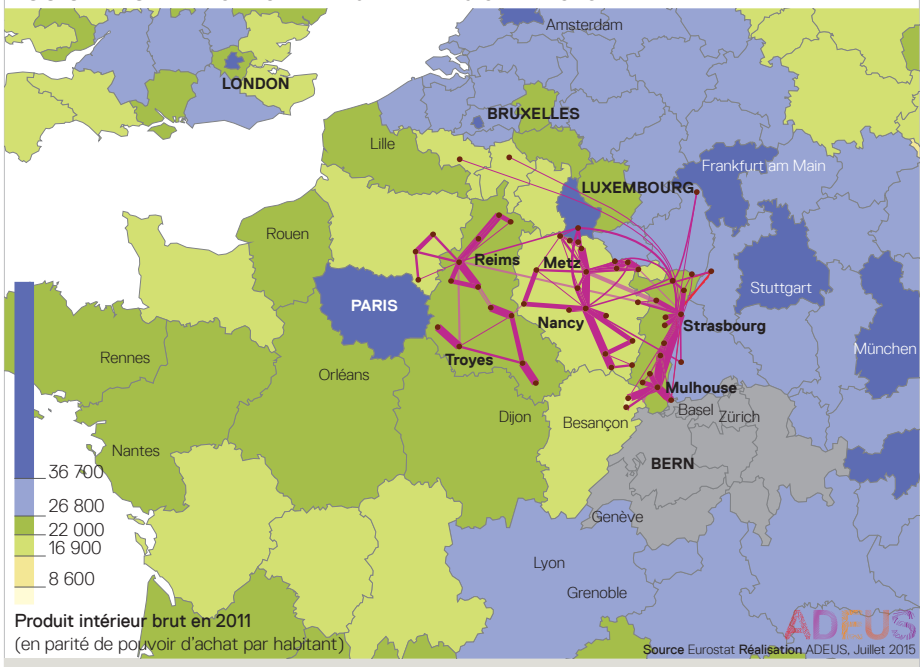
La région la plus transfrontalière de France

L'ouverture transfrontalière est une caractéristique forte de la future région ; elle acceuille 43 % des migrations transfrontalières en France. Elle se trouve en contact avec quatre pays européens, dont les régions les plus dynamiques économiquement. Le PIB par habitant de la future région Est est de 26 325 € (5e rang français), tandis que celui du Bade-Wurtemberg est de 37 472 € (5e rang allemand), le PIB de l'Ile-de France de 50 529 €.

Un enjeu commun d'attractivité

Si l'enjeu de ses voisins allemands est de freiner le vieillissement de sa population, la région Est bénéficie d'une population jeune (5e région la plus jeune de France). A l'inverse, le solde migratoire est le point négatif de la grande région. Sur les dernières périodes, l'Alsace a rejoint la Champagne-Ardenne et la Lorraine dans la recherche d'une nouvelle attractivité.

LES SYSTÈMES TERRITORIAUX DE LA GRANDE RÉGION EN EUROPE



ENCART MÉTHODOLOGIQUE

Nadine CATTAN, géographe au CNRS, a développé une méthode d'analyse relationnelle des flux dans ses travaux pour la DATAR et pour l'ADEUS. Cette approche permet de réfléchir au développement territorial avec le prisme des systèmes urbains, dont le fondement est le lien entre les territoires.

La spécificité de ce travail sur les flux est de combiner plusieurs indicateurs entre eux pour faire ressortir des relations préférentielles. Cette synthèse s'appuie sur un principe central : la diversité de liens de niveau moyen est aussi importante que l'intensité d'un seul indicateur.

Ces travaux se déclinent à plusieurs échelles, de l'échelle locale à l'échelle nationale. L'aire urbaine a alors été retenue comme module de base. Dans les cartes ci-après, un point représente le point d'arrivée et de départ des flux vers l'ensemble de cette aire urbaine.

Sept types de liens ont été analysés à l'échelle nationale : les mobilités des populations avec les navettes domicile-travail, les migrations résidentielles, les mobilités de loisirs à travers les résidences secondaires, les liens de la société de la connaissance via les partenariats scientifiques, ceux de l'économie à travers les liens entre sièges et établissements d'entreprises, et la grande vitesse avec un indice cumulé train-avion.

Le rôle national de Strabourg mis en évidence

Une région Est étroitement connectée à Paris...

Conséquence d'un pays historiquement centralisé, les relations entre les aires urbaines de la région et Paris concernent tous les territoires, mais avec des spécificités différentiées. En Champagne-Ardenne, les liens sont spécialisés et concentrés uniquement sur Reims et Troyes. Les connexions sont diversifiées et intenses avec Strasbourg, Nancy et Metz. Les villes moyennes tissent également des relations avec Paris, mais moins variées et plus faibles.

... mais faiblement connectée avec les autres régions françaises

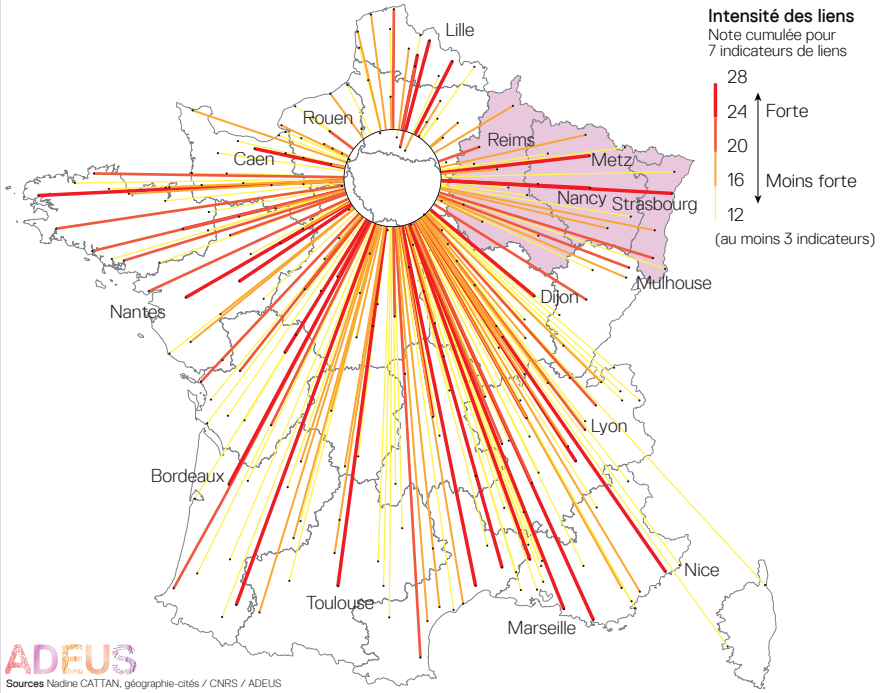
Les agglomérations du Nord de la France sont moins interconnectées les unes aux autres que celles du Sud. L'effet polarisant de l'Ile-de-France est probablement une explication, ainsi que le positionnement transfrontalier important de notre région.

Strasbourg est l'un des hubs français qui organisent le réseau national

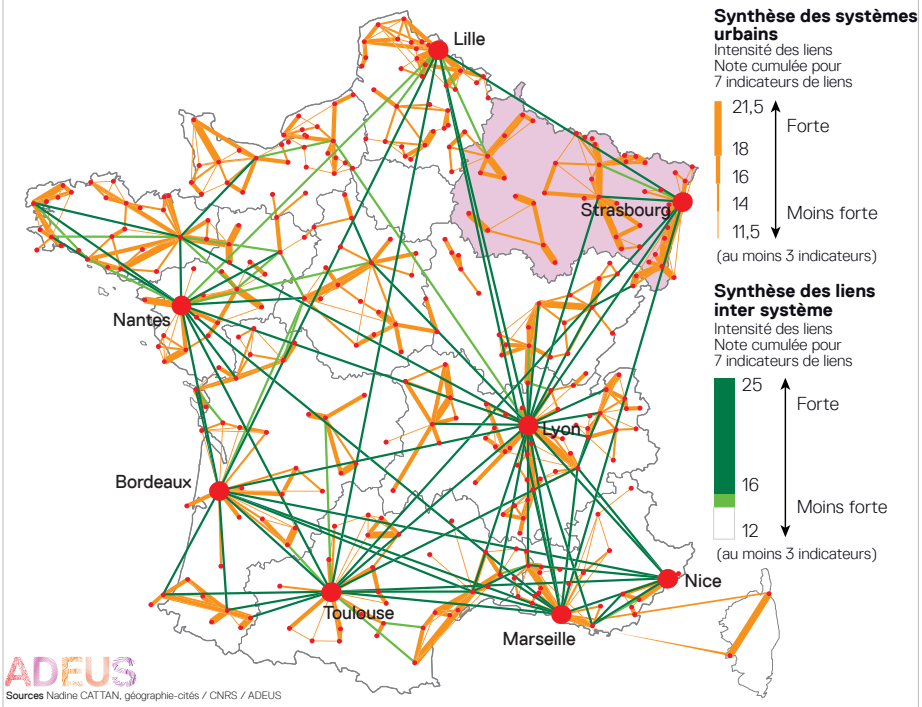
Dans ce contexte, la specificité strasbourgeoise ressort clairement. Elle est la seule aire urbaine à organiser un nombre structurant de relations longue distance et diversifiées. Strasbourg entretient des liens diversifiés avec Lille, Lyon-Grenoble, Toulouse, Marseille-Aix et Bordeaux. Ces relations longue distance tiennent majoritairement aux indicateurs d'accessibilité, de copublications, de liens entre entreprises innovantes.

Les liens transversaux nationaux de Nancy-Metz, de Reims ont une portée beaucoup plus réduite : Nancy-Metz échange avec Lyon-Grenoble, Marseille-Aix et Toulouse, et Reims avec Lille uniquement.

LA CONNEXITÉ À PARIS BÉNÉFICIE À TOUS LES TERRITOIRES EN FONCTION DE LEUR POIDS



LES LIENS ENTRE RÉGIONS S'APPUIENT SUR HUIT HUBS NATIONAUX, DONT STRASBOURG



Des fonctionnements très segmentés au quotidien

Des systèmes urbains organisés en réseaux nord-sud

Quatre systèmes urbains de proximité caractérisent la région Est. Ils sont de tailles très inégales, avec le plus grand système de Strasbourg-Mulhouse qui regroupe un million et demi d'habitants et, à l'autre extrême, le système de Troyes avec moins de 250 000 habitants.

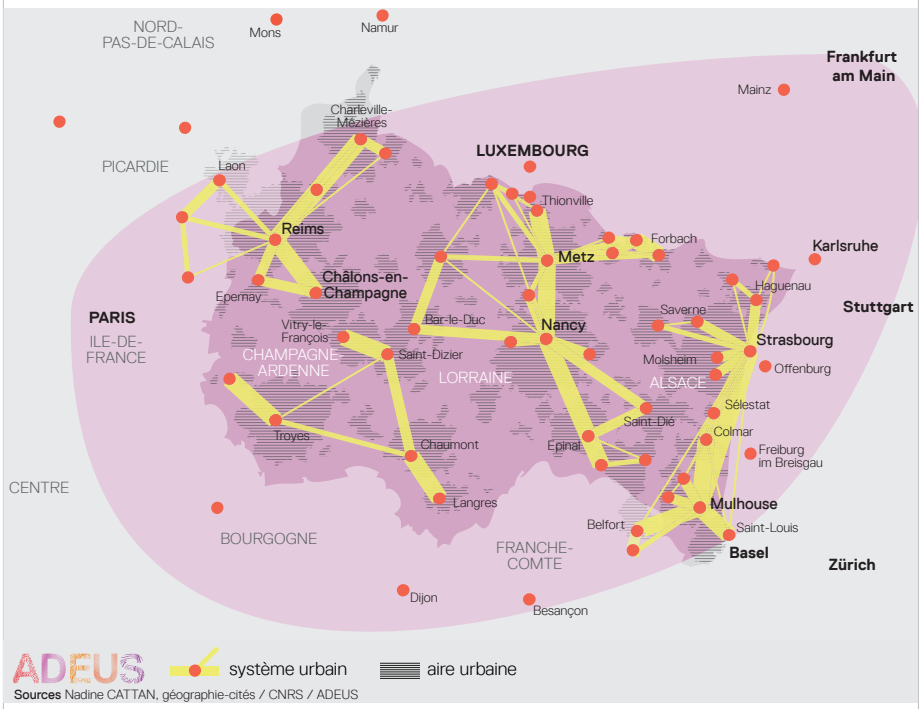
Les liens du système urbain Strasbourg-Mulhouse sont caractérisés par l'importance relative des relations économiques, en particulier des liens siège/établissements dans les secteurs innovants, couplée avec une importance relative des navettes domicile-travail. Par ailleurs, le système urbain de Strasbourg-Mulhouse a un degré de polarisation de ses liens sur Strasbourg plus élevé que la moyenne des autres systèmes français. En comparaison, les liens du système urbain de Nancy-Metz se caractérisent par l'importance des navettes domicile-travail couplée avec les relations économiques tous secteurs et dans les secteurs innovants. Les migrations résidentielles et les liens entre les résidences principales et secondaires arriment les villes moyennes et petites du système.

Les liens domicile-travail matérialisent le fonctionnement quotidien

Les navettes domicile-travail sont le reflet du fonctionnement quotidien des territoires, de la relation entre lieu de vie et pôle d'emploi. Leur territorialisation s'avère proche, sans être la même, de celle des systèmes urbains.

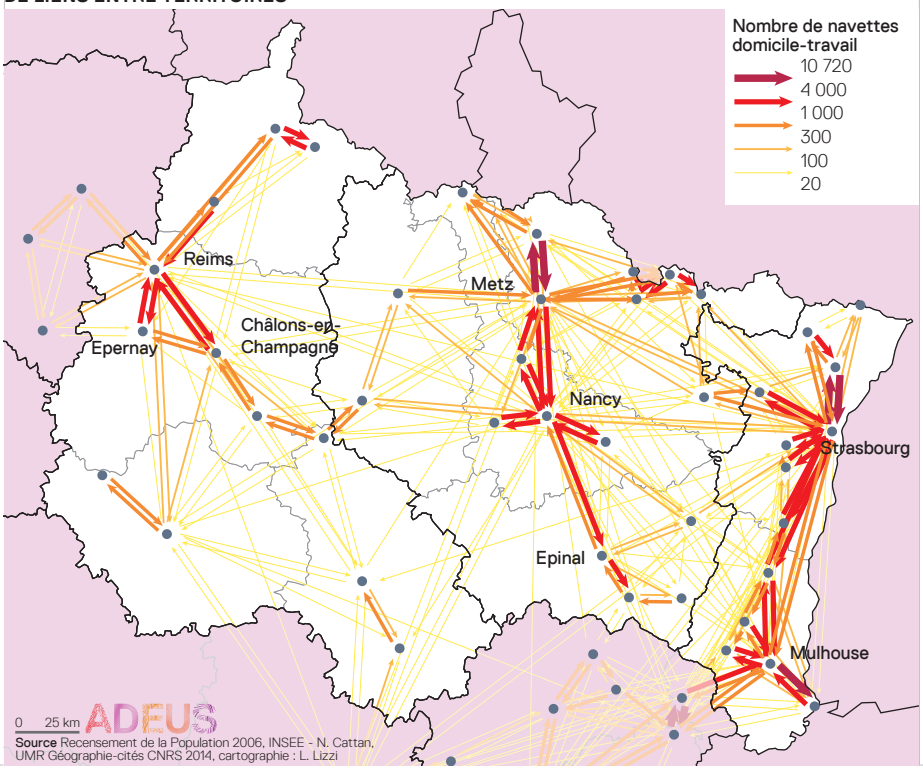
Pour autant, ces liens connectent aussi entre eux les systèmes urbains selon deux modalités : une première est de proche en proche, dessinant les contours des réseaux transversaux linéaires et inégalement étoffés et équilibrés. La seconde est inter-métropolitaine, connectant, avec des intensités moyennes, les trois grandes villes principales, notamment Strasbourg avec Metz et Strasbourg avec Nancy.

UN FONCTIONNEMENT INTERDÉPENDANT QUI IMPACTE TOUS LES TERRITOIRES



Sources Nadine CATTAN, géographie-cités / CNRS / ADEUS

LES LIENS DOMICILE-TRAVAIL DEMEURENT SOUVENT L'APPROCHE EXCLUSIVE DE LIENS ENTRE TERRITOIRES



Source Recensement de la Population 2006, INSEE - N. Cattan, UMR Géographie-cités CNRS 2014, cartographie : L. Lizzi

Les relations avec les territoires frontaliers, spécificité régionale

L'observation transfrontalière et régionale mobilise systématiquement les indicateurs de mobilité domicile-travail comme marqueur principal de l'interdépendance entre les territoires. Dans nos territoires rhénans et mosellans à différentiels de puissance économique, cet indicateur rend compte d'une réalité de flux incontestable.

Les travaux menés sur le transfrontalier offrent une vision complémentaire de ces interrelations en mobilisant cinq indicateurs de liens transfrontaliers (voir encadré ci-dessous).

Luxembourg, une influence à l'échelle de la grande région

L'influence de Luxembourg dépasse la Lorraine et vient établir des liens avec Reims et Strasbourg (sans compter les liens vers l'Allemagne et la Belgique non intégrés à ces travaux).

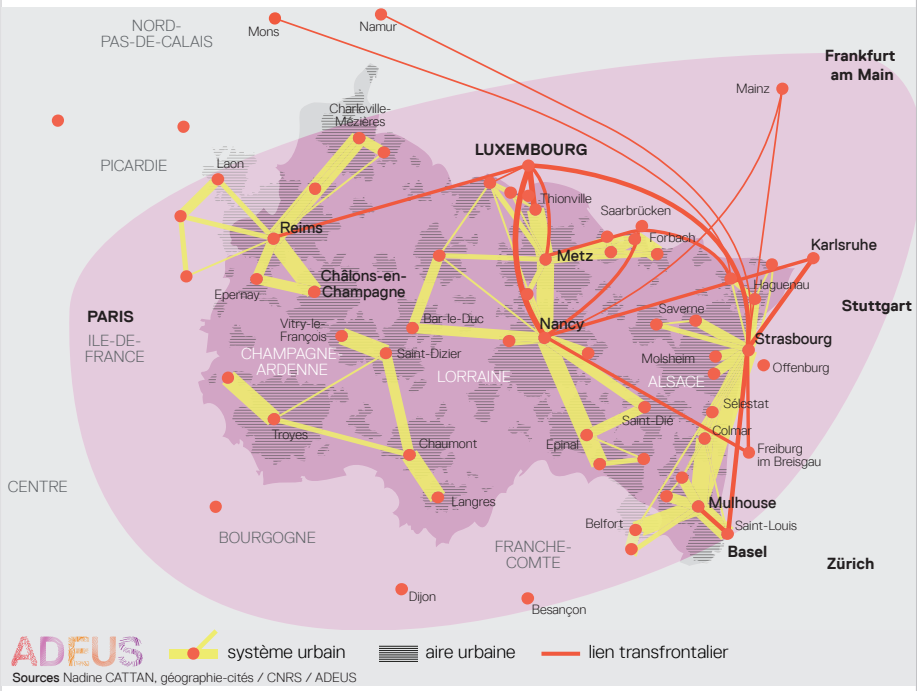
Strasbourg polarise des liens nombreux et diversifiés avec Bâle, Fribourg, Karlsruhe, Sarrebruck et Luxembourg. Nancy établit également un nombre de liens transfontaliers important vers Fribourg, Karlsruhe, Sarrebruck et Luxembourg. Sarrebruck joue un rôle d'interface entre Lorraine et Alsace, avec des liens avec Strasbourg, Nancy et Metz.

ÉLÉMENTS DE MÉTHODOLOGIE DES TRAVAUX TRANSFRONTALIERS

Cinq indicateurs d'échanges ont été sélectionnés pour leur disponibilité et pour leur pertinence dans le fonctionnement actuel des systèmes urbains avec les territoires transfrontaliers.

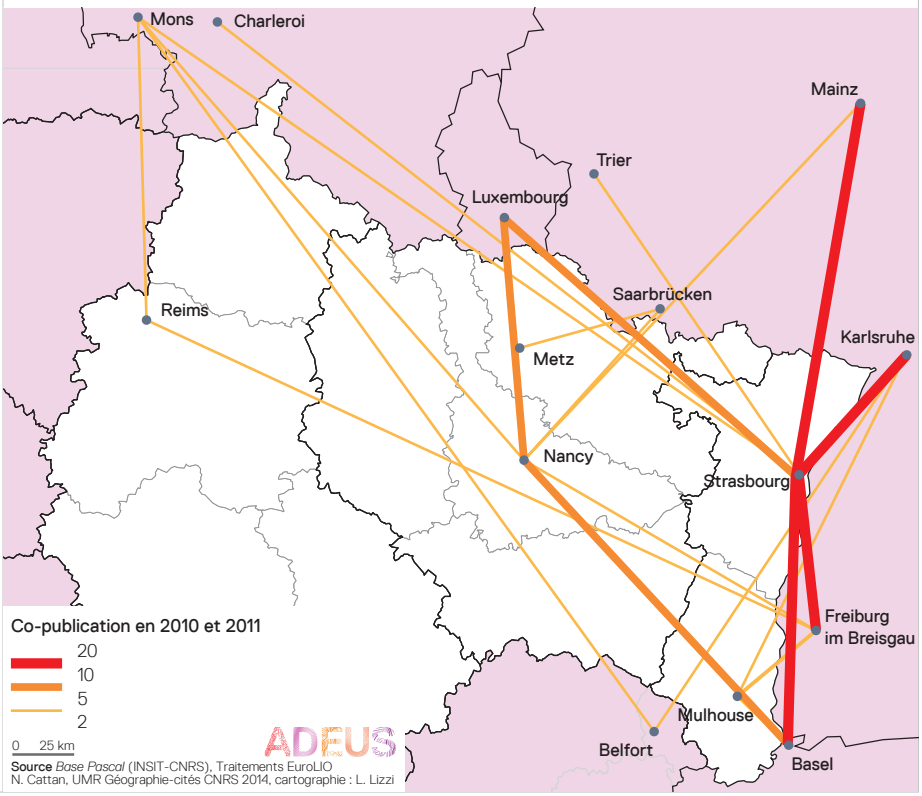
- La mobilité quotidienne pour l'emploi
- Les mobilités pour études
- Les coopérations scientifiques et économiques
- Les partenariats scientifiques
- Les réseaux économiques

UNE VISION SYNTHÉTIQUE DES LIENS TRANSFRONTALIERS COMPLÉMENTAIRE DE CELLE DES BASSINS D'EMPLOI



Sources Nadine CATTAN, géographie-cités / CNRS / ADEUS

LES CO-PUBLICATIONS DONNENT À VOIR D'AUTRES RELATIONS ENTRE TERRITOIRES



Source *Base Pascal* (INSIT-CNRS), Traitements EuroLIO
N. Cattan, UMR Géographie-cités CNRS 2014, cartographie : L. Lizzi

Les liens internes, socle méconnu de la grande région

Des liens régionaux robustes entre Alsace et Lorraine, plus limités avec la Champagne-Ardenne

Si les liens à l'échelle grande région sont moins forts qu'au sein de chaque système, ils ne sont pas négligeables. On retrouve des liens puissants et diversifiés entre pôles urbains régionaux (entre Strasbourg et Nancy et Metz), et de moindre mesure entre Strasbourg et Reims.

La dimension économique est fortement représentée par les entreprises et les liens universitaires, mais la dimension mobilité des individus aussi grâce aux migrations résidentielles et aux liens loisirs et touristiques.

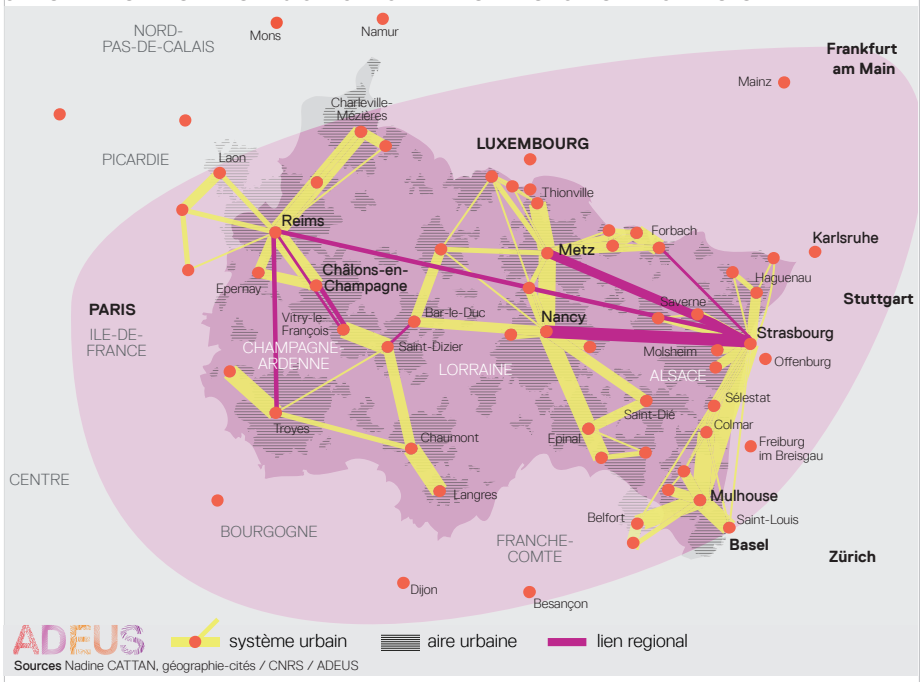
Dans les liens internes, il existe une dissymétrie importante entre un nord-est urbain et très connecté et le sud ouest de la région (Troyes, Chaumont, Langres…), plus rural et non connecté vers les grands pôles de la région.

La grande région à l'échelle du fonctionnement économique et universitaire

Les liens économiques sont indentifiés grâce aux relations entre les sièges et les établissements des entreprises. Dans la grande région, ils dessinent des réseaux transversaux intenses entre les principales grandes agglomérations : des liens forts relient Strasbourg, Nancy et Metz, et Strasbourg et Mulhouse. Des liens existent avec Reims, mais de moindre intensité. Mulhouse se trouve également fortement liée économiquement avec la Franche-Comté.

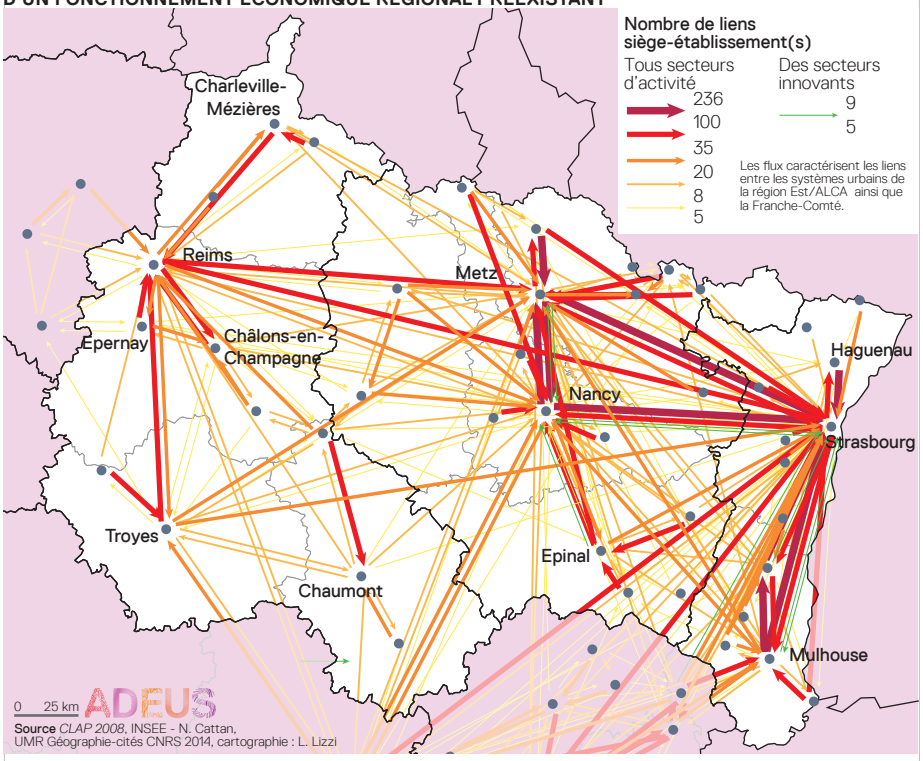
Les partenariats scientifiques, évalués par les co-publications, relient toutes les villes majeures de la nouvelle région par de fortes intensités de liens. L'organisation est multipolaire, avec Strasbourg et Nancy comme centres principaux.

UNE SYNTHÈSE DES LIENS RÉGIONAUX POINTE DES LIENS FORTS ET POLARISÉS



Sources Nadine CATTAN, géographie-cités / CNRS / ADEUS

LES LIENS SIÈGE-ÉTABLISSEMENT(S) TÉMOIGNENT D'UN FONCTIONNEMENT ÉCONOMIQUE RÉGIONAL PRÉEXISTANT



Source *CLAP 2008*, INSEE - N. Cattan, UMR Géographie-cités CNRS 2014, cartographie : L. Lizzi

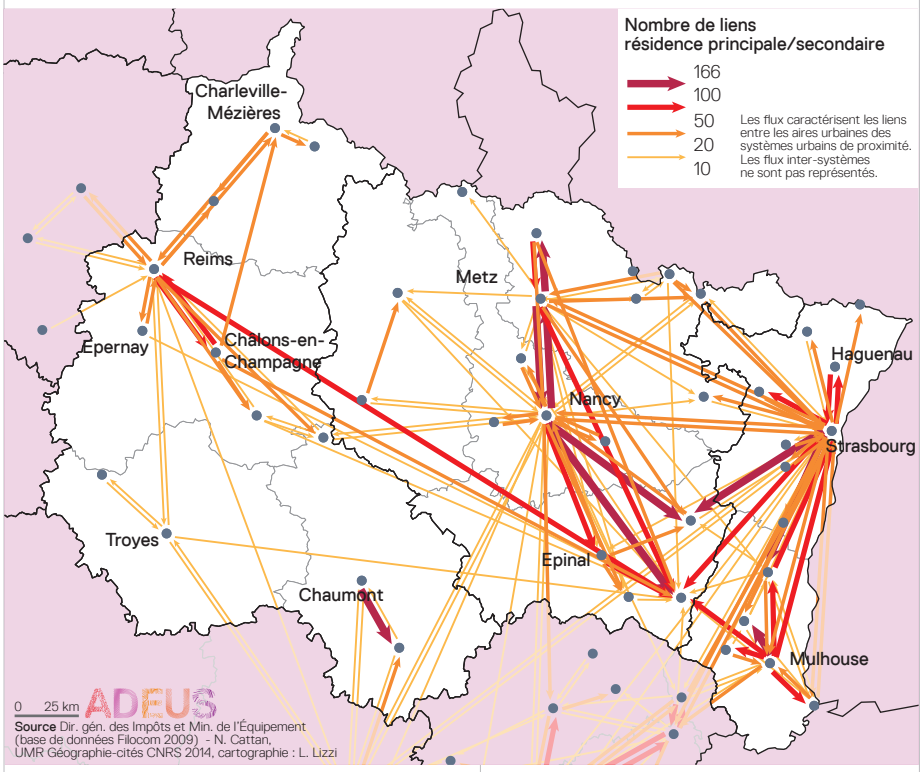
Pour les individus, les liens résidentiels témoignent de parcours de vie imbriqués entre anciennes régions voisines

Les migrations résidentielles témoignent de la force des liens transversaux, qui passent en particulier par les grandes villes et constituent une base solide de la mise en relation à l'échelle de la nouvelle région. Les liens entre les grands pôles sont globalement symétriques entre Strasbourg, Nancy, Metz et Mulhouse. Les échanges sont dissymétriques au profit des villes moyennes situées à proximité des grandes villes, par exemple Sarreguemines, Pont-à-Mousson, Epernay...

Le massif des Vosges, un territoire ressource et touristique de dimension grand-régionale

Pour les liens entre résidences principales et secondaires, l'arrimage des deux systèmes urbains de Strasbourg-Mulhouse et Nancy-Metz se fait, d'une part, par des liens directs entre les grandes villes, comme Strasbourg avec Nancy et avec Metz et, d'autre part, par le biais de villes moyennes et petites comme Saint-Dié et La Bresse, lieux prisés par les résidents des grandes villes qui y ont des résidences secondaires.

L'INDICATEUR DE LIENS RÉSIDENCES PRINCIPALES/RÉSIDENCES SECONDAIRES ATTESTE DU RÔLE DU MASSIF VOSGIEN COMME BIEN COMMUN POUR L'ENSEMBLE DE LA RÉGION



Source Dir. gén. des Impôts et Min. de l'Équipement (base de données Filocom 2009) - N. Cattan, UMR Géographie-cités CNRS 2014, cartographie : L. Lizzi

Conclusion et enjeux

La région Alsace Champagne-Ardenne Lorraine ne présente pas une structure urbaine classique de type métropole et sa périphérie : le modèle reste à inventer. Comment faire un atout de cette situation ?

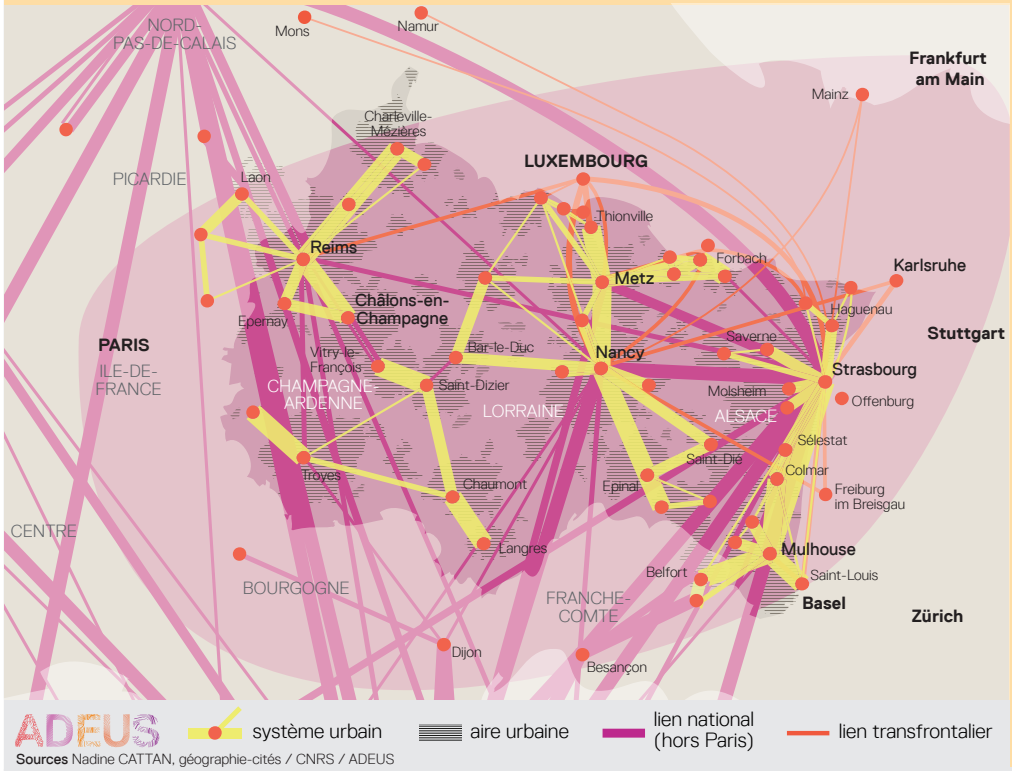
En effet, les liens internes est-ouest existent, mais restent plus faibles que les liens nord-sud des systèmes urbains des anciennes régions et que les liens transfrontaliers avec les très dynamiques régions voisines.

Trois premières problématiques porteuses d'enjeux communs émergent :

- Comment le « hub strasbourgeois » peut-il être renforcé comme un moteur régional et un lieu de développement de richesse, et comment celle-ci peut-elle être redistribuée sur toute la grande région ?
- Comment la robustesse des liens urbains, transfrontaliers, interrégionaux permet-elle de constituer un réseau de villes puissant où chacun peut nourrir le réseau par ses spécificités, en complémentarité ?
- Comment cette dissymétrie spatiale entre un nord-est urbain, dense et connecté et un sud-ouest, plus tourné sur ses ressources, fabrique-t-elle un tout qui se mobilise vers des objectifs partagés ?

Ces travaux seront complétés à la rentrée par une co-publication des agences de la région Alsace Champagne-Ardenne Lorraine, ainsi que par un cahier de la FNAU sur les Systèmes Territoriaux Régionaux à l'automne.

LES SYSTÈMES URBAINS DE LA GRANDE RÉGION EST



Sources Nadine CATTAN, géographie-cités / CNRS / ADEUS

Références

- Les systèmes urbains français, *Travaux en ligne n° 10*, S. Berroir, N. Cattan, M. Guérois, F. Paulus, C. Vacchiani-Marcuzzo, DATAR 2012
- Indicateurs de liens entre territoires : une analyse synthétique des interdépendances, *Les Notes de L'ADEUS n° 152*, décembre 2014

L'Agence de Développement et d'Urbanisme de l'Agglomération Strasbourgeoise

Directrice de publication : **Anne Pons, Directrice générale**
Validation : **Yves Gendron, Directeur général adjoint**
Équipe projet : **David Marx** (chef de projet), **Anne Pons, Mathieu Lavenn, Mélanie Pous**
PTP 2015 - N° projet : **1.4.3.3**
Photo et mise en page : **Jean Isenmann**

© ADEUS - Numéro ISSN 2109-0149
Notes et actualités de l'urbanisme sont consultables sur le site de l'ADEUS www.adeus.org